**乐山市金口河区粮食和物资储备中心**

**储备粮油费用补贴**

**事**

**前**

**绩**

**效**

**评**

**价**

**报**

**告**

项目编号：金财绩评（2025）04号

主管部门：乐山市金口河区粮食和物资储备中心

实施单位：乐山市金口河区粮食和物资储备中心

评价单位：乐山市金口河区财政投资评价审核中心

乐山市金口河区粮食和物资储备中心

储备粮油费用补贴

事前绩效评价结论

我中心对储备粮油费用补贴事前绩效评价综合得分为97分，综合绩效评估结论为“**建议实施**”。（具体评分情况见三、事前绩效评估指标体系及得分情况）

储备粮油费用补贴

事前绩效评价结论一览表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **评价内容** | **分值** | **评价得分** |
| 项目实施的必要性、公益性、收益性 | 16 | 16 |
| 项目实施合规性与项目成熟度 | 18 | 18 |
| 项目资金来源、资金到位可行性 | 12 | 12 |
| 资金使用计划合理性、资金到位及时性 | 12 | 9 |
| 项目绩效目标明确性、合理性 | 13 | 13 |
| 项目管理办法执行的有效性 | 8 | 8 |
| 项目实施成果合格性 | 12 | 12 |
| 项目实施的可持续性 | 9 | 9 |
| 综合得分 | **100** | **97** |
| 综合绩效评估结论 | **建议实施** | |

目录

[一、项目基本情况 1](#_Toc26032)

[（一）项目建设背景 1](#_Toc13763)

[（二）项目主要内容 1](#_Toc5685)

[（三）项目预算构成 3](#_Toc31055)

[二、绩效评价工作开展情况 3](#_Toc8033)

[(一)绩效评价目的 3](#_Toc26870)

[(二)绩效评价指标 4](#_Toc6919)

[(三)评价依据 4](#_Toc20949)

[(四)绩效评价原则 5](#_Toc6680)

[(五)评价方法和等级设定 5](#_Toc16442)

[(六)评价程序 6](#_Toc16964)

[(七)论证思路及方法 7](#_Toc19270)

[(八)评估方式 8](#_Toc32146)

[三、事前绩效评估指标体系及得分情况 8](#_Toc20132)

[四、绩效评价内容与结论 10](#_Toc29627)

[(一)项目实施的必要性、公益性、收益性 10](#_Toc2815)

[(二)项目实施合规性与成熟度 12](#_Toc841)

[(三)项目资金来源、资金到位可行性 14](#_Toc11035)

[(四)资金使用计划合理性、资金到位及时性 15](#_Toc24779)

[(五)项目绩效目标明确性、合理性 16](#_Toc23225)

[(六)项目管理办法执行的有效性 17](#_Toc29858)

[(七)项目实施成果合格性 17](#_Toc17849)

[(八)项目实施的可持续性 19](#_Toc5168)

[(九)总体结论 20](#_Toc18699)

[五、相关建议 20](#_Toc22888)

[(一)储备粮、油借款利息测算依据不充分 20](#_Toc11379)

[六、其他需要说明的问题 21](#_Toc13340)

[七、附件 21](#_Toc13104)

乐山市金口河区粮食和物资储备中心

储备粮油费用补贴

事前绩效评价报告

# 项目基本情况

## （一）项目建设背景

区级储备粮是区政府调控粮食市场的重要物资。为使区级储备粮的轮换工作规范化、制度化，确保粮食储备规模、储存安全、质量良好，提高政府调控市场的能力，根据《四川省地方粮食储备管理办法》《乐山市金口河区区级储备粮管理办法》《乐山市金口河区区级储备粮轮换管理办法》的相关要求，乐山市金口河区发展和政革局(以下简称区发展改革局)、乐山市金口河区财政局(以下简称区财政局)、乐山市金口河区粮食和物资储备中心(以下简称区粮储中心)、中国农业发展银行峨眉山市支行(以下简称峨眉农发行)共同研究决定，同意按程序组织实施区级储备粮(稻谷)的轮换工作。

## （二）项目主要内容

1.项目基本情况：

项目名称：储备粮油费用补贴

项目单位：乐山市金口河区粮食和物资储备中心

主管部门：乐山市金口河区粮食和物资储备中心

项目属性（新增/延续）：新增性项目

2.项目绩效目标：

保证金口河区居民口粮供应，应对自然灾害和保障粮油市场稳定工作，维护全区粮食流通秩序，保障城乡居民、部队、学校口粮供应，保障全区粮食原粮的卫生安全及全区粮食供应总量平衡，维护社会稳定。

3.项目概况：

区级储备粮轮换周期原则上执行稻谷3年、小麦4年、玉米2年、散装菜籽油2年，成品粮油原则上每年至少轮换1次，且至少在保质期到期前3个月进行轮换。

区粮储中心承担全区粮油和物资储备任务。为了保证金口河区居民口粮供应，应对自然灾害和保障粮油市场稳定工作，区储备中心在2025年部门预算中，预算储备粮油费用70.5万元，主要用于粮食2000吨、菜籽油10吨的保管费、轮换费及银行借款利息。

4.项目实施过程

保管费、轮换费依据《乐山市金口河区级储备粮油管理办法》(金发改[2022]109号)第七章第三十六条:区级储备粮的储备费用按储备总量(原粮)每年0.06元/斤补贴,轮换费用按储备总量(原粮)每年0.06元/斤补贴;第三十八条:区级储备粮、油的借款利息按农业发展银行同期农副产品收购贷款利率，由区财政局据实拔付。区级储备粮费用利息的拨付实行按季预发，并在次年第一季度内进行清算。

## （三）项目预算构成

根据区粮储中心提供的《金口河区储备粮油费用补贴预算及明细》《项目收支统计明细表》，区粮储中心2025年储备粮油费用补贴预算资金70.5万元。

预算资金主要用于粮食2000吨、菜籽油10吨的保管费、轮换费及银行借款利息。其依据为《乐山市金口河区级储备粮油管理办法》(金发改[2022]109号)第七章第三十六条:区级储备粮的储备费用按储备总量(原粮)每年0.06元/斤补贴,轮换费用按储备总量(原粮)每年0.06元/斤补贴;第三十八条:区级储备粮、油的借款利息按农业发展银行同期农副产品收购贷款利率，由区财政局据实拔付。区级储备粮费用利息的拨付实行按季预发，并在次年第一季度内进行清算。

# 绩效评价工作开展情况

## 绩效评价目的

根据《乐山市金口河区财政局关于委托金口河区财政投资评价审核中心开展2025年事前绩效评估工作的函》，金口河区财政局在各预算单位对2025年年初预算资金进行事前自评的基础上，按照“资金量较大、代表性较强、社会关注度较高、资金分配覆盖广且连续实施”的原则，委托我中心对储备粮油费用补贴项目进行评估。本项目的绩效评估主要判断项目申请资金支持的必要性和可行性；重点论证项目实施的必要性、公益性、收益性；项目实施合规性与项目成熟度；项目资金来源和到位可行性；项目绩效目标合理性、事前绩效评估论证结果。

## 绩效评价指标

储备粮油费用补贴事前绩效评估指标直接影响绩效评估结果的有效性，设计和选择评估指标时，评估工作小组遵循“相关性、经济性、可比性、重要性”的原则，通过对储备粮油费用补贴相关文件的学习理解、对项目特点的深入研究以及对项目资料的整理分析的基础上，设计形成事前绩效评估体系。绩效评估总分100分，共设置一级指标8个，分值分别为16分、18分、12分、12分、13分、8分、12分和9分，设置二级指标16个，重点论证立项必要性、绩效目标合理性、管理办法执行的有效性、实施成果合格性等方面，全面评估该项目的的预期绩效情况。

## 评价依据

1.《关于印发<乐山市金口河区区级储备粮管理办法>的通知》(金发改〔2022〕109号)；

2.项目单位提供的相关资料；

3.《粮食流通管理条例》（国务院令第407号）；

4.《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

5.《中共四川省委四川省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（川委发〔2019〕8号）；

6.《四川省地方粮食储备管理办法》(四川省政府令第〔2021〕348号)；

7.《中共乐山市委办公室乐山市人民政府办公室<关于印发全面实施预算绩效管理实施方案>的通知》（乐委办发〔2020〕12号）；

8.《关于印发<乐山市金口河区区级储备粮轮换管理办法>的通知》(金发改〔2022〕108号)；

9.《乐山市金口河区粮食风险金管理办法》(金财政〔2022〕62号)；

10.《金口河区区级预算事前绩效评估管理暂行办法》；

11.其他与本次评价相关的制度、文件等资料。

## 绩效评价原则

1.科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合、理论与实践相结合的方法设计合理的评估指标体系。

2.公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

3.利害关系回避原则。绩效评价工作由乐山市金口河区财政投资评价审核中心进行实施。

4.绩效相关原则。本次事前绩效评估针对储备粮油费用补贴预算金额及其预期绩效进行，评价结果清晰地反映两者之间的紧密对应关系。

## 评价方法和等级设定

本次绩效评估通过实施单位的数据填报,辅以评价工作小组实地调查、查阅问卷、听取汇报、查看项目管理及财务管理资料等方式收集信息，对拟使用资金项目的必要性、资金来源的可行性、绩效目标的合理性、资金使用计划的合理性、管理办法执行的有效性等方面进行评判、论证和审查。以定量考核与定性分析相结合，汇总形成评估综合得分。评估结论分为建议实施、建议调整后实施、建议不予实施三个等级，根据各项指标得分合计分数，确定综合评估结论。具体如下:

事前绩效评估结论等级表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 评估结论 | 建议实施 | 建议调整后实施 | 建议不予实施 |
| 参考分值S | S≥90 | 90>S>75 | S<75 |

## 评价程序

1.下达评估入户通知。绩效考评中心以入户通知书的形式通知项目单位，并明确评估的依据、内容、目的、任务、时间、要求等事项。

2.拟定工作方案。评估工作组结合事前绩效评估工作要求，拟定《事前绩效评估工作方案》，包括评估对象、内容、方法、专家、时间安排等。

3.组成评估小组。评估工作组遴选相关人员组成评估专家组，并适时开展业务培训。

4.入户调研。评估工作组入户与被评估单位沟通，进一步熟悉项目内容;向项目单位出示《项目支出事前绩效评估资料准备清单》，指导项目单位填报《事前绩效评估项目申报书》、《项目支出绩效目标申报表》。

5.现场调研。评估工作组在收集审核项目资料基础上进入现场进行调研。通过查阅资料、实地勘察、核实、了解项目具体内容、申报理由和项目实施的具体做法、依据等,将现场情况与上报资料进行对比,对项目疑点问题进行询问，听取并记录项目单位对有关问题的解释和答复。

6.组织实施评估。绩效考评组召开评估会议，了解项目基本情况，听取项目单位情况介绍，进行现场评议。

(1)采取多种方式，多方获取信息。通过咨询专家、查阅资料、问卷调查、电话采访、集中座谈等方式，全面了解并收集项目信息。

(2)评估人员出具个人意见，评估工作组形成初步意见。开评估成员会，项目单位汇报项目计划内容和实施方案情况，由评估工作组组织评估人员进行充分论证，出具评估人员个人意见，填写《项目支出事前绩效评估意见》。评估工作组综合调查分析结果，形成工作组初步意见。

(3)确认工作组意见，得出评估结论。评估工作组将评估个人初步意见报送评估工作组征求意见，评估工作组综合完善意见后，得出最终评估结论，填写《项目支出事前绩效评估工作组汇总意见》。

7.汇报绩效评估结论。完成最终评价报告，提出评估结论意见。

## 论证思路及方法

本次事前绩效评估主要针对项目实施的必要性、资金来源的可行性、项绩效目标明确性、管理办法执行的有效性、实施成果合格性等五方面进行综合评估、分析与论证，并提出相关建议。

本次事前绩效评估主要采用效益分析、比较分析、因素分析、历史分析等方法进行论证。

## 评估方式

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，主要采用比较分析的方式，同时辅之以资料分析、集中座谈、网络查询、电话采访、抽样调查等评估方式或手段，对项目的相关性、可行性、持续性等方面进行全面评估。

# 事前绩效评估指标体系及得分情况

评估工作小组按照相关性、经济性、可行性、重要性、可比性、系统性及合理性原则，设置项目事前绩效评估指标体系，其中共包含8个一级指标、16个二级指标以及31个三级指标，各项指标内容及得分情况详见下表：

储备粮油费用补贴

事前绩效评估指标体系

| **一级指标** | **二级指标** | **评估要点** | **分值** | | **得分** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目实施的必要性、公益性、收益性 | 必要性 | ①项目是否符合国情需要，是否在国家统一部署下开展。 | 4 | 16 | 4 |
| 公益性 | ②项目是否具有公益性。 | 4 | 4 |
| 收益性 | ①项目是否具有减少市场波动带来经济损失的能力； | 4 | 4 |
| ②项目是否具有保护生态环境，促进农业生态系统的平衡和稳定的能力。 | 4 | 4 |
| 项目实施合规性与项目成熟度 | 实施合规性 | ①项目立项过程是否合规； | 3 | 18 | 3 |
| ②项目立项依据是否充分； | 3 | 3 |
| ③项目是否为国家确定的发展项目。 | 3 | 3 |
| 项目成熟度 | ①项目审批手续是否完备齐全； | 3 | 3 |
| ②项目属于新增/延续项目； | 3 | 3 |
| ③是否具备明确的政策依据和管理办法。 | 3 | 3 |
| 项目资金来源、资金到位可行性 | 资金来源可行性 | ①资金来源渠道是否符合相关规定。 | 3 | 12 | 3 |
| 资金到位可行性 | ①资金到位是否已具备相关手续； | 3 | 3 |
| ②是否有明确的计算依据； | 3 | 3 |
| ③项目是否已具备资金拨付相关条件。 | 3 | 3 |
| 资金使用计划合理性、资金到位及时性 | 资金使用计划合理性 | ①资金使用计划测算依据是否充分； | 3 | 12 | 0 |
| ②资金使用是否按计划安排。 | 3 | 3 |
| 资金到位及时性 | ①资金是否到位； | 3 | 3 |
| ②资金到位的及时性。 | 3 | 3 |
| 项目绩效目标明确性、合理性 | 目标明确性 | ①绩效目标的设定是否符合相关规定； | 3 | 13 | 3 |
| ②绩效目标设定是否明确，是否与年度工作目标一致； | 4 | 4 |
| 目标合理性 | ①设定的绩效目标是否完整； | 3 | 3 |
| ②设定的绩效目标是否合理。 | 3 | 3 |
| 项目管理办法执行的有效性 | 项目管理办法执行的有效性 | ①项目执行办法是否经过批复； | 4 | 8 | 4 |
| ②项目是否严格按照执行办法实施。 | 4 | 4 |
| 项目实施成果合格性 | 服务数量合格性 | ①项目实施数量是否与实际数量、批复数量一致。 | 3 | 12 | 3 |
| 服务质量合格性 | ①存储粮油质量是否符合相关规定； | 3 | 3 |
| ②粮油入库前是否经过检验。 | 3 | 3 |
| 服务时效合格性 | ①存储粮油服务时效是否符合相关规定。 | 3 | 3 |
| 项目实施的可持续性 | 可持续性 | ①国家或地方对该项目的重视程度； | 3 | 9 | 3 |
| ②是否有长期有效的政策依据； | 3 | 3 |
| ③项目的实施是否有利于社会稳定。 | 3 | 3 |
| 合计 | | | 100 |  | 97 |

# 绩效评价内容与结论

## 项目实施的必要性、公益性、收益性

项目实施的必要性、公益性、收益性方面，指标总分16分，评估得分16分。具体如下：

1.项目实施的必要性

金口河区地处山区，粮食生产受自然条件限制较大。储备粮油可在自然灾害、市场波动等特殊时期保障区域内粮油的稳定供应，避免出现供应短缺和价格大幅波动，确保居民基本生活需求得到满足。建立储备粮油体系并给予费用补贴，能有效增强区域应对突发事件的能力。如在疫情防控、地震等紧急情况下，储备粮油可迅速投放市场，维持社会稳定。当市场上粮油价格因供求关系失衡出现大幅上涨或下跌时，政府可通过投放或收购储备粮油来调节市场供求，稳定粮油价格，保护消费者和农民的利益。储备粮油的存在以及相关补贴政策的实施，向市场传递出政府稳定粮油市场的决心和能力，有助于稳定市场参与者的预期，避免因恐慌性抢购或抛售导致市场秩序混乱。补贴项目有助于稳定当地粮油市场价格，保障农民收入，从而激励农民种粮积极性，促进区域内农业生产的稳定发展，推动农业产业结构优化升级。

通过储备粮油费用补贴，确保其供应稳定和价格合理是保障民生的重要内容。储备粮油费用补贴项目的实施有助于解决低收入群体的生活困难，减少社会不稳定因素。储备粮油费用补贴项目符合国情需要，在国家统一部署下开展。根据评分标准，总分4分，得4分。

2.项目实施的公益性

粮油是居民生活的必需品，储备粮油费用补贴项目的实施，能够确保在各种情况下，金口河区居民都有充足且稳定的粮油供应，满足人们的基本生活需求，维持正常的生活秩序。通过补贴维持合理的粮油储备，在市场供应不足时投放储备粮油，增加市场供给，平抑物价，防止因供求关系失衡导致粮油价格大幅上涨，让广大消费者能够以合理的价格购买到粮油，保障了消费者的利益。

稳定的粮油供应和合理的价格是社会稳定的重要基础。该项目的实施能够避免因粮油供应短缺或价格大幅波动引发的社会不稳定因素，增强社会公众对政府保障民生能力的信心，维护社会的和谐稳定。根据评分标准，总分4分，得4分。

3.项目实施的收益性

通过补贴维持合理的储备规模，在粮油市场供应紧张时投放储备，缓解供需矛盾，防止价格过度上涨；在供大于求时收购，避免价格大幅下跌，稳定市场价格，减少市场波动带来的经济损失。补贴项目使储备粮油业务得以顺利开展，能带动仓储、物流、加工等相关产业发展，为当地创造更多的经济增长点和就业机会，促进区域经济繁荣。完善的储备体系和补贴政策，增强了地区应对各种风险的能力，在紧急状态下能快速响应，保障人民群众的生命财产安全，减少灾害对社会的影响。补贴政策稳定了粮油价格和种植收益，激励农民采用更环保、可持续的种植方式，有助于保护生态环境，促进农业生态系统的平衡和稳定。

合理的储备和补贴机制可避免因市场供需失衡导致的粮油过度生产或浪费现象，提高资源利用效率，减少在生产、储存和运输过程中的资源消耗和环境污染。根据评分标准，总分8分，得8分。

## 项目实施合规性与项目成熟度

项目实施合规性与项目成熟度方面，指标总分18分，评估得分18分。具体如下：

1.实施合规性

项目为新增性项目。根据《乐山市金口河区区级储备粮轮换管理办法》，区级储备粮轮换周期原则上执行稻谷3年、小麦4年、玉米2年、散装菜籽油2年，成品粮油原则上每年至少轮换1次，且至少在保质期到期前3个月进行轮换。

根据区粮储中心提供的2024年粮油存储、轮换相关资料，由区粮储中心根据粮油储存年限和品质情况提出申请，区发改局、区粮储中心审核提出年度轮换计划，会同区财政局、峨眉农发行下达执行。

综上，该项目立项过程合规、立项依据充分，项目资金来源渠道符合相关规定，资金筹措程序科学规范。根据评分标准，总分9分，得9分。

2.项目成熟度

《四川省地方粮食储备管理办法》为金口河区储备粮油费用补贴项目提供了明确的政策依据和指导方向。金口河区政府根据当地实际情况，制定了《关于印发<乐山市金口河区区级储备粮管理办法>的通知》、《乐山市金口河区粮食风险金管理办法》、《乐山市金口河区区级储备粮轮换管理办法》等具体的储备粮油管理办法和补贴政策，对项目的实施流程、补贴标准等进行了规范，这表明该项目在政策层面具有一定的成熟度。金口河区相关部门在长期的粮油储备管理工作中，逐渐建立了一套较为完善的管理体系，包括储备粮油的收储、轮换、储存管理以及补贴资金的申报、审核和发放等环节。同时，工作人员在实践中积累了丰富的经验，能够熟练应对各种问题，确保项目的顺利实施，体现出项目在管理方面的成熟性。

政府在财政预算中专门安排了储备粮油费用补贴资金，并且建立了相应的资金管理制度，确保补贴资金能够按时、足额到位，为项目的持续开展提供了有力的资金保障。稳定的资金来源和规范的资金管理是项目成熟度的重要体现。金口河区拥有一定规模的粮油储备仓库等基础设施，并且不断进行升级改造，以满足现代粮油储备的要求。

综上，该项目审批手续完善，项目成熟度高。根据评分标准，总分9分，得9分。

## 项目资金来源、资金到位可行性

项目资金来源、资金到位可行性方面，指标总分12分，评估得分12分。具体如下：

1.资金来源可行性

储备粮油费用在财政预算中安排，补贴资金经区发展改革局、区财政局、区粮储中心、峨眉农发行共同批复，资金来源为财政资金，资金来源渠道符合相关规定。资金筹措程序科学规范。根据评分标准，总分3分，得3分。

2.资金到位可行性

储备粮油费用项目资金来源为政府资金，主要用于粮食2000吨、菜籽油10吨的保管费、轮换费及银行借款利息。保管费、轮换费依据为《乐山市金口河区级储备粮油管理办法》(金发改[2022]109号)第七章第三十六条:区级储备粮的储备费用按储备总量(原粮)每年0.06元/斤补贴,轮换费用按储备总量(原粮)每年0.06元/斤补贴;第三十八条:区级储备粮、油的借款利息按农业发展银行同期农副产品收购贷款利率，由区财政局据实拔付。区级储备粮费用利息的拨付实行按季预发，并在次年第一季度内进行清算。资金能足额及时到位，资金拨付符合相关规定。根据评分标准，总分9分，得9分。

## 资金使用计划合理性、资金到位及时性

资金使用计划合理性、资金到位及时性方面，指标总分12分，评估得分9分。具体如下：

1.资金使用计划合理性

区粮储中心提供的《金口河区储备粮油费用补贴预算及明细》仅列示了轮换费用、保管费用的测算金额，未对利息费用进行测算。

2023年、2024年本项目收到的财政拨付金额分别为705,755.71元、698,887.04元，区粮储中心选择金额较高的2023年70.50万元为本项目2025年资金使用计划金额。

资金使用计划中贷款利息的编制依据不够充分合理，资金拨付计划安排按《乐山市金口河区级储备粮油管理办法》(金发改[2022]109号)规定执行。根据评分标准，总分6分，得3分。

2.资金到位及时性

项目资金全部为政府资金，总投资估算70.50万元。

根据《乐山市金口河区级储备粮油管理办法》(金发改[2022]109号)第三十八条:区级储备粮、油的借款利息按农业发展银行同期农副产品收购贷款利率，由区财政局据实拔付。区级储备粮费用利息的拨付实行按季预发，并在次年第一季度内进行清算。根据区粮储中心提供的2023年、2024年财政拨付资金等相关资料显示，资金足额到位且到位及时。根据评分标准，总分6分，得6分。

## 项目绩效目标明确性、合理性

项目绩效目标明确性、合理性方面，指标总分13分，评估得分13分。具体如下：

1.绩效目标明确性

本次事前绩效评估根据《[四川省财政厅关于印发<四川省预算评审管理实施细则（试行）>的通知》（川财预〔2024〕38号）](https://www.chinawestagr.com/UpFile/ckeditor/tjcwc/2018/11/files/%E5%9B%9B%E5%B7%9D%E7%9C%81%E7%9C%81%E7%BA%A7%E9%A2%84%E7%AE%97%E4%BA%8B%E5%89%8D%E7%BB%A9%E6%95%88%E8%AF%84%E4%BC%B0%E7%AE%A1%E7%90%86%E6%9A%82%E8%A1%8C%E5%8A%9E%E6%B3%95.pdf)进行，按照事前评估应当遵守的基本内容设计本项目个性评价指标，确保绩效目标可评、可量、可用于指导项目实施阶段绩效评价。

该项目绩效目标设定明确，与年度工作目标一致，并且绩效目标的编制内容符合《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）政策规定，与项目内容高度相关。根据评分标准，总分7分，得7分。

2.目标合理性

根据《[四川省财政厅关于印发<四川省预算评审管理实施细则（试行）>的通知》（川财预〔2024〕38号）](https://www.chinawestagr.com/UpFile/ckeditor/tjcwc/2018/11/files/%E5%9B%9B%E5%B7%9D%E7%9C%81%E7%9C%81%E7%BA%A7%E9%A2%84%E7%AE%97%E4%BA%8B%E5%89%8D%E7%BB%A9%E6%95%88%E8%AF%84%E4%BC%B0%E7%AE%A1%E7%90%86%E6%9A%82%E8%A1%8C%E5%8A%9E%E6%B3%95.pdf)，本项目绩效目标重点反映了储备粮油费用补贴的产出数量、质量、时效、成本，还包括满意度绩效指标。

通过项目的实施，可在自然灾害、市场波动等特殊时期保障区域内粮油的稳定供应，避免出现供应短缺和价格大幅波动，确保居民基本生活需求得到满足。可在疫情防控、地震等紧急情况下，储备粮油可迅速投放市场，维持社会稳定。政府可通过投放或收购储备粮油来调节市场供求，稳定粮油价格，保护消费者和农民的利益。有助于稳定市场参与者的预期，避免因恐慌性抢购或抛售导致市场秩序混乱。有助于稳定当地粮油市场价格，保障农民收入，从而激励农民种粮积极性，促进区域内农业生产的稳定发展，推动农业产业结构优化升级。

因此，本项目的绩效目标合理，指标细化、量化、合理可考核且与申报预算的资金量相匹配。根据评分标准，总分6分，得6分。

## 项目管理办法执行的有效性

项目管理办法执行的有效性方面，指标总分8分，评估得分8分。具体如下：

《乐山市金口河区区级储备粮管理办法》经区发展改革局、区财政局、区粮储中心、峨眉农发行共同印发。该办法对地方粮食储备的计划、储存、轮换、动用、监督管理等活动进行了全面规范，明确了地方粮食储备管理各方主体责任，健全了地方政府粮食储备管理体系，严格了地方政府粮食储备动用程序，加强了地方粮食储备监督管理力度，对于保障区域粮食安全具有重要意义。

在项目实施过程中，区粮储中心严格按照《乐山市金口河区区级储备粮管理办法》对轮换粮油进行存储、管理、监督和轮换，在项目实施过程中执行到位。根据评分标准，总分8分，得8分。

## 项目实施成果合格性

项目实施成果合格情况方面，指标总分12分，评估得分12分。具体如下：

1.服务数量合格性

经《乐山市金口河区人民政府关于2012年度新增1000吨区级储备粮食的请示的批复》文件同意，2012年度新增1000吨区级储备粮食，使全区地方储备粮规模达到2000吨。截止2024年底区粮储中心仓库存储粮食2000吨、菜籽油10吨，已完成既定储备数量。在保管、轮换过程中，严格按照《乐山市金口河区区级储备粮管理办法》执行。保管、轮换数量与实际数量、批复数量相符。根据评分标准，总分3分，得3分。

2.服务质量合格性

区粮储中心按照《乐山市金口河区区级储备粮管理办法》第二十一条承储企业入库的区级储备粮，应当是最近粮食生产季生产的新粮。原粮须符合国家标准三级及以上，菜籽油须符合国家标准二级及以上，大米须符合国家标准二级及以上，采购的成品粮油原则上应为签订采购合同后30天内加工的产品，各项常规质量指标及包装标签标识符合国家标准要求，符合食品卫生安全标准。第二十二条区级储备粮入库前需进行空仓(罐)容验收入库后需进行数量、质量验收，验收均合格后方可确认为区级储备粮。

区粮储中心严格按照《四川省地方粮食储备管理办法》及相关规定执行，采购的储备粮油均通过乐山市粮油食品监测站进行检验，达到第二十一条之规定。根据评分标准，总分6分，得6分。

3.服务时效合格性

区粮储中心按照《乐山市金口河区区级储备粮管理办法》第二十六条区级储备粮轮换周期原则上执行稻谷3年、小麦4年、玉米2年、散装菜籽油2年。成品粮油原则上每年至少轮换1次，且至少在保质期到期前3个月进行轮换。

区粮储中心严格按照《乐山市金口河区区级储备粮管理办法》及相关规定执行，采购的储备粮油轮换周期均在规定时间内。根据评分标准，总分3分，得3分。

## 项目实施的可持续性

项目实施的可持续性方面，指标总分9分，评估得分9分。具体如下：

储备粮油费用补贴项目有《乐山市金口河区区级储备粮管理办法》等政策文件为依据，明确了储备粮油的管理规范和费用补贴标准，为项目实施提供了政策层面的保障。从资金来源看，储备粮油费用补贴由区财政承担，有相对稳定的财政资金来源渠道，能够为项目的持续实施提供资金支持。储备粮油对于保障金口河区居民、部队、学校口粮供应，维护全区粮食流通秩序，保障粮食供应总量平衡和社会稳定具有重要意义，社会对储备粮油有持续的需求，这是项目可持续实施的内在动力。

金口河区在储备粮油管理方面有明确的规定，包括对承储企业的要求、储备粮油的质量监管等，如承储企业需按规定对库存进行质量和品质检验，建立质量安全档案等，规范的管理有助于提高项目实施的效率和效果，保障项目的可持续性。根据评分标准，总分9分，得9分。

## 总体结论

评估小组通过对前述8个一级指标、16个二级指标以及31个三级指标评分的分析评估，全面评估该项目的预期绩效情况，评估总分97分。储备粮油费用补贴项目的实施，能够确保在各种情况下，金口河区居民都有充足且稳定的粮油供应，满足人们的基本生活需求，维持正常的生活秩序。通过补贴维持合理的粮油储备，在市场供应不足时投放储备粮油，增加市场供给，平抑物价，防止因供求关系失衡导致粮油价格大幅上涨，让广大消费者能够以合理的价格购买到粮油，保障了消费者的利益。本项目通过社会调查、效益分析、对比分析等方法评估，综合考虑项目绩效目标和项目实际情况，预期绩效可实现性强，满足《[四川省财政厅关于印发<四川省预算评审管理实施细则（试行）>的通知》（川财预〔2024〕38号）](https://www.chinawestagr.com/UpFile/ckeditor/tjcwc/2018/11/files/%E5%9B%9B%E5%B7%9D%E7%9C%81%E7%9C%81%E7%BA%A7%E9%A2%84%E7%AE%97%E4%BA%8B%E5%89%8D%E7%BB%A9%E6%95%88%E8%AF%84%E4%BC%B0%E7%AE%A1%E7%90%86%E6%9A%82%E8%A1%8C%E5%8A%9E%E6%B3%95.pdf)要求，综合绩效评估结论为“建议实施”。

# 相关建议

## 储备粮、油借款利息测算依据不充分

根据《乐山市金口河区级储备粮油管理办法》(金发改[2022]109号)第三十八条:区级储备粮、油的借款利息按农业发展银行同期农副产品收购贷款利率，由区财政局据实拔付。区级储备粮费用利息的拨付实行按季预发，并在次年第一季度内进行清算。在年初报财政预算时，区粮储中心应按农业发展银行同期农副产品收购贷款利率测算当年利息费用，应有明确的测算过程。

# 其他需要说明的问题

本报告是评价机构根据对项目主管单位所提供的材料进行全面分析与评估，结合现场考察情况，在评价人员评价意见的基础上综合形成的。报告重点针对项目2025年的预算申报进行评估。本报告的结论与意见是参考性的，仅供财政部门批复预算时使用，不做其他用途。

# 附件

附件1:事前评估项目情况报告

附件2:项目支出绩效目标申报表

乐山市金口河区财政投资评价审核中心

2025年1月10日