**乐山市金口河区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要**

乐山市金口河区人民政府

2021年5月

**目 录**

[第一篇 继往开来，开启建设社会主义现代化金口河](#_Toc1206)

[第一章 发展的基础和环境 6](#_Toc28638)

[第二章 指导思想和基本原则 14](#_Toc10432)

[第三章战略定位和发展目标 17](#_Toc7063)

[第二篇突出比较优势，构建适宜区情的金口河现代产业体系](#_Toc21842)

[第四章构建现代工业体系 23](#_Toc29010)

[第五章 构建绿色农产品供应地 26](#_Toc489)

[第六章 建设世界旅游目的地重要增长极 29](#_Toc8649)

[第七章 促进服务业转型升级 34](#_Toc3819)

[第八章大力发展数字经济 38](#_Toc23599)

[第九章推进园区高质量发展 40](#_Toc1430)

第三篇固本强基，提升完善现代基础设施建设

[第十章全面实施交通强区建设 43](#_Toc11374)

[第十一章加强能源基础设施建设 47](#_Toc16740)

[第十二章强化水利基础设施建设 49](#_Toc11272)

[第四篇深度融入发展，建设开明开放金口河 51](#_Toc1271)

[第十三章融入区域发展大格局 51](#_Toc12101)

[第五篇筑牢生态屏障，建设绿色金口河 54](#_Toc20985)

[第十四章统筹国土空间开发与保护 54](#_Toc564)

[第十五章增强生态系统功能 56](#_Toc28909)

[第十六章促进生态产品价值转化 58](#_Toc3381)

[第十七章持续改善环境质量 59](#_Toc2805)

[第十八章发展绿色循环经济体系 61](#_Toc13849)

[第六篇优化公共服务，建设和谐金口河 64](#_Toc13042)

[第十九章大力促进就业创业 64](#_Toc16204)

[第二十章 建设民族地区团结教育示范区 66](#_Toc22656)

[第二十一章全面推进健康金口河建设 68](#_Toc15696)

[第二十二章促进文化繁荣发展 71](#_Toc31752)

[第二十三章全面提高社会保障水平 73](#_Toc15636)

[第二十四章保障重点群体基本权益 75](#_Toc29765)

[第二十五章积极应对人口老龄化 77](#_Toc18917)

[第七篇 推进新型城镇化，建设宜居金口河 80](#_Toc22752)

[第二十六章提高新型城镇化质量 80](#_Toc14349)

[第二十七章深入推进乡村振兴发展 82](#_Toc794)

[第二十八章促进城乡融合发展 84](#_Toc23709)

[第八篇强化创新驱动，建设活力金口河 87](#_Toc11098)

[第二十九章深化重点领域改革 87](#_Toc13795)

[第三十章健全现代市场体系 89](#_Toc10808)

[第三十一章实施人才强区战略 90](#_Toc5051)

[第三十二章大力推进科技创新 92](#_Toc29107)

[第九篇 完善应急体系，建设韧性金口河 95](#_Toc17201)

[第三十三章加强防灾减灾能力建设 95](#_Toc14064)

[第三十四章加强应急抢险救援能力建设 96](#_Toc25531)

[第十篇创新社会治理，建设平安金口河 99](#_Toc17205)

[第三十五章夯实基层治理基础 99](#_Toc14692)

[第三十六章积极防范和化解各种风险 101](#_Toc1649)

[第三十七章促进民族团结进步 105](#_Toc2091)

[第十一篇 强化保障，凝聚发展合力 106](#_Toc8523)

乐山市金口河区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要（以下简称《纲要》），贯彻落实党的十九届五中全会、省委十一届八次全会和市委七届十一次全会精神，根据《中共乐山市金口河区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二○三五年远景目标的建议》编制。《纲要》明确了未来五年经济社会发展的战略目标、主要任务和重要举措，是全区各族人民的行动纲领，是引导资源配置的重要工具，是政府履行职责的重要依据，是约束政府行为和市场行为的“第二准则”。

[第一篇 继往开来，开启建设社会主义现代化金口河](#_Toc1206)新征程

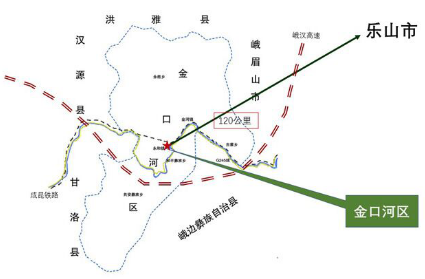
“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。要主动适应国内外发展环境和条件的深刻变化，紧密结合金口河发展基础和条件、特色与优势、发展需求以及未来趋势，认真践行新发展理念，全方位推动高质量发展，开启全面建设社会主义现代化金口河新征程。

## 第一章 发展的基础和环境

梳理“十三五”发展脉络，深刻认识当前发展外部环境，准确研判“十四五”发展形势，积极主动应对机遇与挑战，为迈进新阶段、开启新征程奠定坚实基础。

### 第一节“十三五”取得的成就

“十三五”时期是金口河决战脱贫攻坚、决胜全面小康取得决定性成就的五年。全区上下坚定践行习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实中央和省委、市委各项决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，团结带领全区人民攻坚克难、破浪前行，完成了一系列打基础、解难题、利长远、惠民生的大事要事，积极应对发展环境复杂变化和新冠肺炎疫情、特大暴雨洪涝灾害等风险挑战。经过全区人民共同努力，新发展理念得到贯彻落实，呈现出经济较快增长、产业加速推进、民生持续改善、社会和谐稳定的良好局面，为新阶段建设社会主义现代化金口河奠定了坚实基础。



**图1 金口河区位图**

**脱贫奔康取得决定性胜利。**累计投入扶贫资金37亿元，如期完成“户脱贫、村退出、县摘帽”目标任务，贫困发生率从12.3%降至零，实现从基本温饱到吃穿不愁、从交通闭塞到内外联通、从医教不足到全面保障、从产业落后到百业竞兴、从陈规陋习到文明新风的“五个巨大变化”，成为大小凉山彝区首个高质量摘帽县，连续五年被评为全省脱贫攻坚先进县。**产业发展取得突破性进展。**特色优势产业加速发展，大峡谷成功创建国家AAAA级景区，大瓦山成功创建国家湿地公园，建区以来最大文旅项目——总投资45亿元的大瓦山旅游开发项目顺利签约落地，红色旅游、民俗旅游、康养旅游等多元旅游业态逐步形成，“云上大瓦山、最美大峡谷”全域旅游品牌效应日益凸显；枕头坝一级水电站建成投用，枕头坝二级、沙坪一级水电站即将开工建设，水电装机总容量即将突破180万千瓦，“电冶结合”发展成效显著，水电能源综合开发基地建设成效初显；初步建成特色产业基地5.2万亩，生态食品加工园一期、二期全面竣工，“金口金品”农特产品走出深山、远销各地。**交通条件取得根本性改善。**累计完成交通投资57亿元，峨汉高速、成昆复线全速推进，即将开启“高速时代”“高铁时代”，全面融入“乐山一小时经济圈”“成都两小时经济圈”。完成交通道路建设338公里，通村、通组公路实现100%硬化，大瓦山旅游环线、大渡河二桥等项目加快推进，交通运输投放力度和运输服务能力得到大幅提升，成功评为全省第三批“四好农村路”示范县。**城乡建设取得阶段性成绩。**累计完成城市建设投资8.5亿元。新建公共租赁住房100套，缓解城镇低收入群体以及进城务工群体住房困难等问题。滨河路特色街区、红华老旧小区改造、金韵广场等一批标志性惠民工程顺利完成，全区城镇化率达49.6%，城市绿化率达37%。实施彝家新寨、易地扶贫搬迁项目，新建桠溪、曙光村、金星村、建设村等集中安置点17个，彻底改造1702户4865人住房。成功打造“花漾安居”顺河村等美丽宜居乡村26个，林丰村等5个村入选“中国少数民族特色村寨”，曙光村连续两年被评为全省乡村振兴示范村，胜利村被命名为国家森林乡村、成功入选全省乡村旅游重点村。**生态建设取得持续性成效。**聚焦国家生态文明建设示范区目标，持续打好污染防治“八大战役”，深入推进“绿秀嘉州·多彩金口河”行动，全区空气质量优良天数逐年上升，森林覆盖率提升至64.92%，大渡河出入境断面水质常年达到并优于Ⅱ类，绿色成为金口河最靓的名片和永久的底色。**社会事业取得全面性进步。**致力解决群众急难愁盼问题，文化教育、医疗卫生、就业创业等民生发展成效显著，城乡居民人均可支配收入大幅提升，年均民生支出占财政支出比例达73%以上，巡回法庭、未检工作室、“峡谷情·心连心”服务平台等工作创新获得一致好评，人民群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。**全面从严治党取得战略性成果。**创新党员亮身、召回管理、阳光问政等工作，政治生态“两个体系”建设纵深推进，基层战斗堡垒筑牢筑强，干部队伍和党风廉政建设全面过硬，政治生态持续净化。五年来攻坚克难、砥砺奋进，“十三五”规划执行情况总体良好，金口河即将与全国、全省、全市同步全面建成小康社会，全区经济社会发展站上了新的历史起点。

区第九次党代会以来，我区主动融入全国、全省、全市发展格局，以“小区”大作为、“老区”新作为的奋斗姿态，紧扣“绿色崛起、美丽发展”主题，坚持“干在实处、走在前列”工作取向，形成“1168”发展思路，立足发展基础和条件，突出区域特色和资源比较优势，走出了一条绿色转型、美丽发展、跨越提升的新路子，乘势而上开启全面建设社会主义现代化金口河新征程奠定了坚实基础。

**专栏1 “十三五”期间经济社会发展的主要目标**

| **指 标** | | **2015年** | **2020年** | **年均增长** | **指标属性** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 经  济  发  展 | 地区生产总值（亿元） | 31.9 | 33.8 | 5.4% | 预期性 |
| 人均地区生产总值（元） | 65600 | 79700 | 5.4% | 预期性 |
| 其中：第一产业增加值（亿元） | 1.8 | 3.3 | 3.1% | 预期性 |
| 第二产业增加值（亿元） | 24.7 | 16.7 | 5.8% | 预期性 |
| 第三产业增加值（亿元） | 5.4 | 13.5 | 5.2% | 预期性 |
| 第三产业增加值占GDP比重（%） | 16.9 | 40 | -- | 预期性 |
| 地方公共财政收入（亿元） | 1.5 | 2.4 | 10% | 预期性 |
| 全社会固定资产投资5年累计（亿元） | 5年累计:107 | 5年累  计:162 | -- | 预期性 |
| 社会消费品零售总额（亿元） | 4.6 | 7 | 10.8% | 预期性 |
| 城镇化率（%） | 47 | 50% | 1.2% | 导向性 |
| 科技经费支出占GDP比重（%） | 1.12 | 2.5 | 17.4% | 约束性 |
| 生态建设经费支出  占GDP比重（%） | 2.1 | 3 | 7.4% | 约束性 |
| 民  主  法  治 | 基层民主参选率（%） | 70 | 95 | 6.3% | 约束性 |
| 廉政指数(9)（人/万人） | 8 | 8 | - | 约束性 |
| 社会安全指数（%） | 100 | 100 | - | 约束性 |
| 文  化  建  设 | 人均公共文化  财政支出（元） | 95 | 150 | 9.6% | 约束性 |
| 每万人口拥有“三馆一站”  建筑面积（平方米） | 660 | 660 | - | 约束性 |
| 有线广播电视入户率（%） | 95 | 100 | 1% | 导向性 |
| 资  源  环  境 | 万元地区生产总值能耗下降（%） | 累计20 | 累计17 | - | 约束性 |
| 万元工业增加值能耗下降（%） | 累计25 | 累计20 | - | 约束性 |
| 城市建成区绿化覆盖率（%） | 36.5 | 37 | 1% | 约束性 |
| 森林覆盖率（%） | 56.3 | 57.8 | - | 约束性 |
| 水资源环境达标率（%） | 95 | 100 | 1% | 约束性 |
| 大气环境质量达标率（%） | 100 | 100 | - | 约束性 |
| 城乡垃圾无害化处理率（%） | 82.5 | 85 | - | 约束性 |
| 人  民  生  活 | 城镇居民人均可支配收入（元/人） | 26197 | 39564 | 8.5% | 预期性 |
| 农村居民人均可支配收入（元/人） | 10902 | 17260 | 9.5% | 预期性 |
| 城镇（农村）恩格尔系数（%） | 45 | 42 | - | 导向性 |
| 城乡居民收入比 | 2.4 | 2.3 | - | 导向性 |
| 城乡居民人均住房面积（%） | 28.6 | 35 | 4.1% | 导向性 |
| 基本社会保险覆盖率（%） | 94 | 95 | - | 约束性 |
| 高中阶段学生毛入学率（%） | 90.5 | 95 | 1% | 导向性 |
| 农村自来水普及率（%） | 85 | 90 | 1% | 约束性 |
| 农村卫生厕所普及率（%） | 85 | 90 | 1% | 约束性 |

### 第二节“十四五”面临形势和发展态势

“十四五”是全球经济、科技、文化、安全、政治格局大变革大调整的窗口期，是我国在全面建成小康社会基础上加快推进社会主义现代化建设的关键期，是金口河发挥比较优势实现新一轮高质量跨越提升的机遇期。

**从国际看，**和平与发展仍然是时代主题，经济全球化根本方向、多边主义规则体系、人类社会对公平正义的追求不会改变。当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋错综复杂，随着我国综合国力提升，中美战略博弈更趋激烈，世界经济不稳定不确定性明显增加。全球政治格局、经济体系、贸易规则等重组步伐加快、调整力度加大。传统经济增长动能持续减弱，加上新冠肺炎疫情影响广泛深远，全球经济衰退风险日益加大。新一轮科技革命和产业变革深入发展，加快国际产业分工版图重塑。**从国内看，**我国成为中低端产业“世界工厂”，2020年全球唯一实现经济正增长的主要经济体，大国消费的韧性、完整的产业体系、高效的治理能力，为我国经济社会转型升级再上新台阶奠定坚实基础。坚定实施扩大内需战略，使供给和需求有机衔接、消费和投资共同发力、宏观调控政策和改革举措协同联动，国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成。战略性产业供应体系加速重构，持续强化固链、补链、强链能力，将成为新时代我国产业转型升级的主线。数字经济引领新旧动能转换的主引擎作用进一步凸显，区域经济社会将呈现多元化发展态势。我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，经济潜力足、韧性大、活力强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变，我国发展具有的多方面优势和条件没有变。**从全省看，**随着“一带一路”建设、长江经济带发展、新一轮西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等国家战略在四川深入实施，四川的战略位势更加凸显、战略动能更加强劲、战略支撑更加有力。区域空间布局整体优化，创新驱动新优势加快培育，内陆开放战略高地加速形成，现代产业体系发展壮大，基础设施建设迎来重大突破，高质量发展的牵引力推动力支撑力显著增强。治理体系和治理能力现代化加快推进，生态环境明显好转，底线民生、基本民生、质量民生持续改善，人均地区生产总值将突破1万美元，人民生活水平实现新跨越。**从全市看，**乐山纳入成都平原经济区，融入发展、协同发展、创新发展引领市场化改革、制度型开放、绿色化转型的发展导向更加鲜明，为乐山高质量发展带来东部产业西移、基础设施升级、产品市场扩大、区域合作加强等新的重大机遇。从我区看，立足资源优势，旅游、水电开发加快，将形成新的支柱产业。国家加大半导体产业扶持，我区工业硅产业将迎来5年左右黄金发展期。随着玄武岩新材料开发利用，硅材料及玄武岩将成为我区新的支柱产业，为全区经济社会跨越式发展积蓄了强大后劲；“大通道”建设催生“高速时代”，将极大改善交通区位条件，有利于金口河开明开放发展、融合发展、协同发展、创新发展，推动金口河融入乐山区域中心城市、成都平原经济区和成渝经济圈，发展空间更广，发展潜力更大；五年来同心同德、战贫奔康，历练了过硬的铁军队伍，收获了宝贵的民心拥戴，激发了昂扬的拼搏斗志，为乘势而上开启全面建设社会主义现代化金口河新征程提供了强大保障。**同时也要清醒认识：**底子薄、欠发达的区情没有根本改变。**发展受限方面**，区位不优，自然环境较差，灾害频发，建设成本高，开发建设受生态红线政策、土地要素等约束强，发展空间和前景堪忧。**发展基础方面，**体量不大、产业不强、民生欠账较多，财力薄弱，自我发展能力不足，“小马拉大车”效应更加凸显。**发展能力方面，**服务经济力量薄弱，质量不高，市场机制不活、协调发展不足、服务意识不强，营商环境不优等问题仍不同程度存在，公共服务、生态环保、社会治理等领域还有短板弱项。**发展动力方面，**科技投入不足，人才短缺，深化改革推进滞后，制约发展的体制、机制还未健全，谋发展、促改革、倡创新能力依然不足。**发展风险方面，**历史遗留问题和改革发展中的新问题相互交织，风险积累叠加。资源开发与环境保护存在冲突，大环境变化导致优惠政策逐步丧失，发展与保护矛盾需要逐步化解。

面向未来，全区上下必须胸怀“两个大局”，辩证看待新发展阶段面临的新机遇新挑战，深刻认识社会主要矛盾变化，把握发展规律，保持发展定力，切实增强机遇意识、进取意识和斗争意识，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

## 第二章 指导思想和基本原则

### 第一节指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大及全会精神，全面落实省市工作部署，突出共同富裕这个新的时代课题，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持“干在实处、走在前列”取向，按照“一个主题、一条主线、六个加快、八大行动”“1168”发展思路，奋力推进与区位优势相匹配、与省市要求相适应、与人民愿望相契合的高质量发展，为全面建设社会主义现代化金口河开好局、起好步。

### 第二节基本原则

推动“十四五”时期金口河经济社会发展，必须坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念，在具体工作中把握以下基本原则。

**——坚持发展导向原则。**坚持问题导向，正视发展中的问题和矛盾，研究落实措施趋利避害。坚持目标导向，以全面建设社会主义现代化金口河统揽经济社会发展全局，推动全面深化改革、全面依法治区、全面从严治党向纵深发展。更加注重发展、治理、民生之间的相互联系，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，促进全区现代化建设各个环节、各个方面相互协调。

**——突出发展主题原则。**始终把推动绿色高质量发展作为主题，把发展作为第一要务，坚定不移贯彻新发展理念，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**——注重发展主线原则。**坚持把生态作为立区之基、旅游作为兴区之要、产业作为强区之本，坚持全域化、品质化、特色化、融合化、智慧化“五化发展”，推进碧水守护、蓝天保卫、净土攻坚、大地增绿、城乡洁净“五大行动”，做好山、水、文、城“四篇文章”，壮大文化旅游、清洁能源、绿色冶炼、特优加工“四大产业”，加快构建具有金口河特色的现代产业体系。

**——统筹开发保护原则。树立开发利用是最好的保护、绿色发展是最终的保护途径理念，下大力气统筹化解环境保护与资源开发的矛盾，有序推进水电、旅游矿产等资源开发，促进资源优势向经济优势转化，通过绿色发展积累保护资本和经验，在发展中化解矛盾，解决问题，促使保护与发展良性循环，互为促进。**

**——倡导工作取向原则。**坚持把“干在实处”作为根本要求、“走在前列”作为检验标准，大力弘扬“逢山开路、遇水架桥”的铁道兵精神，心无旁骛谋实策、出实招、办实事，奋力在社会主义现代化新征程上走在全市前列，交出无愧于时代、无愧于历史、无愧于人民的崭新答卷。

## 第三章战略定位和发展目标

### 第一节战略定位

以全面建设社会主义现代化金口河为目标统揽，抢抓成渝地区双城经济圈建设等带来的战略机遇，坚持传承与创新相结合，统筹短期和长远，兼顾需要和可能，既一张蓝图绘到底，又与时俱进谋新篇，全面落实“1168”发展思路，突出地方特色和比较优势，奋力打造乐山重点生态功能区“一级两区三基地”。

### ——建设重要旅游目的地增长极。全面融入乐山重要旅游目的地建设，持续做强大瓦山、大峡谷两大级核，深化“山、水、文城”四篇文章，力争完成文旅投资100亿元，建成国家AAAA级景区2处，年接待游客量突破400万人次，旅游综合收入达到20亿元以上，争创全省全域旅游示范区。

### ——建设大小凉山乡村振兴示范区。立足金口河扎实的脱贫攻坚基础，用好全省乡村振兴帮扶县政策，切实抓好有效衔接、统筹推进五大振兴，力争打造省级乡村振兴示范村10个、省级先进乡镇3个，乡村振兴成效走在省市前列。

**——**建设乐山西向开明开放门户区。力争金口河地处乐山西大门、连接攀西藏彝的特殊区位，发挥景城一体、山水相融、文化厚重的自然人文优势，进一步优化交通布局、破除峡谷思维，主动承接成都平原经济区和攀西经济区协同发展带来的辐射带动，着力把金口河建设成为乐山西向连南贯北、开明开放的重要门户。

### ——建设“中国绿色硅谷”上游产业配套基地。深入推进工业硅企业技改升级、扩能提质，大力发展水电清洁能源产业，力争工业硅产能超过20万吨、达到全省有效产能的30%，水电装机容量突破180万千瓦，为乐山建设“中国绿色硅谷”提供支撑。

### ——建设乐山特殊有机农产品基地。依托山区独特的资源禀赋，持续壮大道地中药材、高山有机蔬菜等特色优势产业，因地制宜建设现代农业产业园区，加快发展与生态产业相匹配的加工业，推动一二三产业融合发展，力争建成特色产业基地6万亩，创建省级现代农业园2个，市级园区5个、县级园区4个，建成标准化养殖场20个。

**——**建设“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。认真落实全省重点生态功能区定位，巩固深化国家生态文明建设示范区创建成果，协调推进生态高水平保护和经济高质量发展，不断拓宽“绿水青山”与“金山银山”双向转化通道，力争文旅、水电、生态农业等绿色经济占GDP的比重达到60%以上。

### 第二节发展目标

锚定到二〇三五年与全国同步基本实现社会主义现代化，综合考虑金口河发展环境和阶段性特征，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年全区经济社会发展努力实现以下主要目标：全区地区生产总值突破50亿元，年均增长7.0%；规模以上工业增加值年均增长9.5%，全社会固定资产投资年均增长12%；地方公共预算收入年均增长9%；社会消费品零售总额年均增长12%；城乡居民可支配收入年均增长10%、13%。

**——生态功能区经济强区。**围绕建设绿色硅谷上游产业配套基地和乐山特色有机农产品基地，经济增速高于全国、全省、全市平均水平，水电、旅游、工业硅形成支柱产业，特色农产品种植加工及玄武岩新材料产业形成新兴产业。力争地方公共预算收入及服务业增加值实现倍增。传统经济完成转型升级，产业融合、协调发展进一步加强，经济信息化及数字经济发展等取得新进展，经济发展质量和效益明显提升，区域自我发展能力显著增强。

**——乐山新兴宜居旅游城市。**围绕建设乐山国际旅游目的地增长极，按照旅游兴区战略，落实旅游融合规划任务，重点完成大峡谷AAAA级旅游景区建设，加快乡村旅游、工业遗迹旅游，推进农旅、工旅融合发展。加快张村沟片区开发及红华片区改造，提升城市功能及旅游接待能力，促进人口集聚和旅游带动发展，常住人口城镇化率达到55.0%左右，打造美丽宜居新兴旅游城市。

**——绿色生态文明示范区。**围绕创建大小凉山彝区乡村振兴示范区，“绿水青山就是金山银山”实践新基地，巩固提升国家生态文明示范区创建成果，统筹推进乡村振兴建设和生态文明建设。落实行政片区发展方案要求，促进人口、资金及生产要素向集镇产业集聚，集中力量打造宜居环境及特色产业，拓展增收渠道，通过带动发展实现共同富裕。围绕建设绿色家园，重点推进清洁能源开发、污染物防治和森林提升改造项目建设，主要污染物排放总量持续减少，森林覆盖率稳步提升，自然灾害得到有效控制，大渡河生态安全屏障更加牢固，绿色生产生活方式加快形成，“绿水青山”与“金山银山”的转化机制基本形成。为实现碳达峰碳中和目标奠定基础。

**——改革开放创新实践地**。围绕加快建设乐山西向开明开放门户区，树立发展是第一要务意识，破除峡谷思维，妥善处理开发与保护关系，重点强化土地、能源等要素保障，落实人才兴区战略，深化改革与科技创新，深入推进协调、协同发展，不断增强发展的活力与动力，形成区域特色、与区位优势相匹配、与省市要求相适宜、与人民愿望相契合的改革开放与创新体制、机制，为开放创新发展提供金口河样板。

**专栏2 “十四五”期间经济社会发展的主要目标**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 类别 | 指 标 | 2020年预计 | 2025年目标 | 年均增速或  [累计数] | 属性 |
| **经济发展** | 1.地区生产总值增长（亿元） | 33.8 | 50 | 7.0% | 预期性 |
| 2.全员劳动生产率（万元/人） | - | - | - | 预期性 |
| 3.常住人口城镇化率（%） | 49.6 | 55 |  | 预期性 |
| 4.旅游综合收入（亿元） | 4.2 | 35 | 33% |  |
| **创新驱动** | 5.研究与试验发展经费投入强度  （%） | - | - | - | 预期性 |
| 6.每万人口拥有发明专利拥有量  （件） | 2 | 2.85 | 8%以上 | 预期性 |
| 7.数字经济核心产业增加值占 GDP  比重（%） | - | 1.5 | - | 预期性 |
| **民生福祉** | 8.居民人均可支配收入增长率（% | 8.8 | 9.0 |  | 预期性 |
| 9.城镇登记失业率（%） | 3.9 | 3.8 |  | 预期性 |
| 10.劳动年龄人口平均受教育年限  （年） | 9 | 11 | - | 约束性 |
| 11.每千人口拥有执业（助理）医师  数（人） | 2.15 | 2.5 | 3.1% | 预期性 |
| 12.基本养老保险参保率（%） | 95 | 96 |  | 预期性 |
| 13.每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿的托位数（个） | 1590 | 2100 |  | 预期性 |
| 14.人均预期寿命（岁） | 78.4 | 80.5 | 0.5% | 预期性 |
| **绿色转型** | 15.单位 GDP 能源消耗降低（%） | -5.0 | -5.0 | -1.0% | 约束性 |
| 16.单位 GDP 二氧化碳排放降低  （%） | - | -18 | -3.6% | 约束性 |
| 17.地级及以上城市空气质量优良  天数比例（%） | 94 | 95 | 0.2% | 约束性 |
| 18.地表水质量达到或好于Ⅲ类水  体比例（%） | 100 | 100 | - | 约束性 |
| 19.森林覆盖率（%） | 64.92 | 70 | 11.6% | 约束性 |
| **安全保障** | 20.粮食综合生产能力（万吨） | 2.1 | 2.4 | - | 预期性 |
| 21.天然气储备能力（立方米） | 3800 | 10000 | 21.4% | 预期性 |
|  | 22.煤炭储备能力（万吨） | - | - | - | 预期性 |

到二〇三五年，与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化。经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化水平得到较大提升，初步建成现代化经济体系。发展动能实现转换，科技进步对经济增长的贡献率明显提升。基本实现治理体系和治理能力现代化。对外开放新优势明显增强，社会文明程度不断加深，生态环境持续优化，基本公共服务实现均等化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，国民素质和社会文明程度达到新高度，全面建成产业兴旺繁荣金口河，山清水秀生态金口河、文旅兴盛魅力金口河、和谐温馨宜居金口河。

1. 突出比较优势，构建适宜区情的金口河现代产业体系

**第四章构建现代工业体系**

坚持工业强区，在产业结构调整、发展方式转变、增长动力转换等领域集中发力,突出抓好清洁水电能源开发、传统产业转型升级和特色新兴产业培育，全面提升金口河区工业的核心竞争力和可持续发展能力。

### 第一节持续推动转型升级

实施存量工业“优旧”工程，支持东岳、金洋、商舟等企业技改升级，并通过与国内行业优秀企业合作，推动产业上档升级。立足工业硅现有产业基础，首先加快东岳公司4\*35000kv工业硅续建生产线建设，增加产能10万吨；整合现有产能，采用大炉体、节能环保型对东岳、金洋康宁现有工业硅生产线信息化、自动化和节能减排技术改造，增加产能、节能降耗，力争到“十四五”末，硅基材料年生产能力突破30万吨。加快建设“中国绿色硅谷”上游产业配套基地。抢抓枕头坝二级、沙坪一级水电站建设机遇，大力发展水电清洁能源产业，力争全区水电装机总容量突破180万千瓦，全面建成乐山水电能源综合开发基地。以优化棉纺织产业结构和转型升级为主导方向，深化落实“三品”战略，打造符合棉纺织产业特点的自主品牌体系，强化市场营销，促进金源纺织产能充分释放。加强矿山资源整合，支持商舟、拓达公司采选业技改扩建提高产能及效益。

**第二节积极培育新的**经济**增长点**

立足矿产资源优势，加快推进玄武岩、硅石等矿产资源勘探，重点做好玄武岩纤维及复合材料产业招引工作，积极培育玄武岩采选、深加工，加快发展玄武岩纤维及复合材料新兴产业。同时，积极培育玄武岩、硅石、石英及砂石采选企业，发展壮大玄武岩、硅石等高档建材产业。加快磷矿二采区资源拍卖进程，进一步发展壮大磷矿采选业。用好用活生态食品加工园发展平台，培育发展特色农产品加工产业。拓展为农服务中心职能，推进工业质量品牌提升行动，引导企业争创中国质量奖、四川省天府质量奖、中国驰名商标等，打造一批名企、全面融入乐山千亿级光伏产业集群全产业链，助力全市打造“中国绿色硅谷”。名牌。深入实施企业梯次培育计划，建立“微成长、小新高、高壮大”培育机制，分类指导，强化精准服务，壮大一批主业优势突出，特色鲜明，可持续发展能力强的大企业、大产业，力争新增过亿企业3户以上，实现工业增加值翻番。进一步规划整合现有企业，建立有序的资源开发体系，建设规模、绿色、安全的现代化矿山。

### 第三节优化产业发展环境

强化人才、资金、土地、环境等要素支撑，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍。大力发展供需直连型数字供应链，优化产业链供应链发展环境，积极完善商品流通体系。大力提升产融结合水平，打造多层次产业投融资机制，引入省级资金、市级资金和社会资本建立重点产业发展基金，鼓励社会资本参与各类发展基金组建。推行双向兼职、短期工作、项目合作、联合聘用、人才驿站、周末工程师等高层次人才柔性流动方式，增强产业招商与人才引进的联动，建立留才用才的常态化机制。

**专栏3新型绿色工业发展重点项目**

|  |
| --- |
| **技改扩能工程。**推动四川乐山鑫河电力综合开发有限公司续建年产10万吨工业硅生产线。引导四川金洋投资集团有限责任公司金河硅业分公司、四川金洋康宁硅业有限责任公司、川辉炉料公司实施硅材料技改扩能项目。推动四川商舟实业有限公司磷矿扩建技改工程。  **特色产业培育工程。**依托农产品加工园区配套及产地优势，加快引入一批农产精深加工龙头企业，力争新增规模以上农产品加工企业3户以上。  **新兴产业培育工程。**支持新建年产50万吨玄武岩材料产业园项目。  **品牌创建工程。**加大工业品牌打造力度，建立品牌培育公共服务平台，加大金源棉纺等品牌的影响力。  **企业技术中心建设工程。**支持鑫河公司、金洋集团公司、川辉炉料公司创建企业技术中心。加强乐山师院硅材料研究院合作，创建硅材料研发中心。  **工业硅自动化改造项目。**在金洋康宁配料自动化项目基础上，应用互联网及数字经济技术成果，鼓励、引导企业实施工业硅生产线自动化改造，推进工业信息化建设。 |

## 第五章 构建绿色农产品供应地

深化农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，提高农业质量效益和竞争力，以规模化、标准化、信息化、市场化、品牌化为方向，转变传统农业发展方式，大力推进现代农业园区建设，促进产业结构深度优化调整，融入成渝都市现代高效特色农业示范区建设。

### 第一节 提高农业综合生产能力

坚持把保障粮食安全放在突出位置，稳定粮食生产能力,到2025年，全区耕地保有量不低于3.6万亩，确保粮食生产面积稳定在7.8万亩、粮食产量达到2.4万吨以上，生猪出栏稳定在4万头左右，猪肉产量达到0.32万吨左右，中药材、蔬菜、茶叶水果等主要农产品产量保持稳定增长，土地适度规模经营率达到85%以上，主要农作物、畜禽良种覆盖率达到98%，主要农作物耕种收综合机械化率达到60%。实施藏粮于地、藏粮于技战略，坚守耕地红线，加大农业水利设施建设力度，实施高标准农田建设工程，建成高标准农田1万亩，新增有效灌溉面积0.5万亩以上。大力推广运用农业机械装备，提高农业良种化水平。

### 第二节 发展特色效益农业

深化农业供给侧结构性改革，大力推动金口河区“5+2”现代农业产业体系建设，围绕“优、绿、特、强、新、实”目标，培育壮大道地中药材、高山蔬菜、食用菌等特色优势产业。全面完成永胜乡民主村中药材园区创省级星级园区提升项目、万亩黄柏现代农业产业园(田园综合体项目)、江沟现代农业示范园、生猪养殖产业园区项目建设。依托已有生态食品加工园，立足乌天麻、老鹰茶、川牛膝、藤椒等特色农业资源，做好特色农产品精深加工业。大力实施“农业+”工程，探索“接二连三”融合发展新模式，推动业态、文态、形态深度融合。

### 第三节 建设现代农业园区

注重科技创新对农业现代化的支撑引领作用，壮大一批创新能力强、加工水平高、辐射带动作用大的农业产业化重点龙头企业，梯次培育一批国家、省、市级现代农业园区。加快发展与生态产业相关配套的加工业，依托生态食品加工园发展特色农产品精深加工和鲜活农产品冷链仓储建设，推动特色精致农业生产与现代化大生产对接，全面建成省级农产品精深加工产业园区。

### 第四节 实施品牌兴农战略

大力培育“金口金品”特色品牌，实施“区域品牌+企业品牌+产业品牌+产品品牌”发展战略，支持龙头企业、专合组织积极申报绿色、有机食品认证。到2025年，绿色食品、有机农产品、地理标志农产品数量达到20个。探索组建特色农产品公用品牌运营平台，不断提升一杯茶(老鹰茶)、一块肉(永胜腊肉)、一瓶酒(天麻酒)、一勺蜜(峡谷蜜)、一朵花(油用牡丹花)、一剂药(川牛膝)等特色农产品知名度和美誉度，建设一批重点网货生产基地和产地直播基地，畅通“线上+线下”产品销售渠道。

### 第五节 促进农业规模经营

支持发展农民专业合作社、家庭农场、农业企业等多种经营主体，健全农业农村社会化服务体系。推广“龙头企业+合作社+基地+农户”“专业市场+合作社+农户”“供销社+小农户”等经营模式，推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等多种经营方式共同发展。加快高山农业产业发展，强化原产地、绿色有机食品认证，以金河镇原吉星片区五个村核心区3000亩蔬菜为中心成立高山蔬菜联盟，逐步覆盖金河镇、永胜乡其他村。

### 第六节 完善农业服务体系

加强农业技术创新与推广应用，围绕农产品直供直销、农产品精深加工、冷链物流、数字农业等重点领域展开科技攻关。强化农产品质量安全监管，坚持源头治理与过程监管、阶段性整治与长效性防治相结合，建立健全农产品全过程管理体系。完善农作物病虫害测报和防治体系与动物防疫体系。健全农资和农产品流通体系，支持优势产区专业批发市场建设，鼓励发展农超、农企、农旅等多种形式的产销对接。积极发展智慧农业，建设农业物联网应用示范基地。

**专栏4现代农业发展重点项目**

|  |
| --- |
| **农业基础设施建设工程。**重点抓好0.8万亩高标准农田建设项目，2025年前新建高标准农田1万亩以上。优先开展金河镇、永胜乡产业路建设。推进园区智慧农业基础设施建设。  **特色农业强优工程。**大力发展川牛膝、天麻、黄柏、曼迪亚红豆杉等中药材产业，到2025年，全区中药村在地面积稳定在24万亩，重点打造永胜乡川牛膝、金河镇乌天麻、黄柏中药村产业基地。重点建设分别以金河镇和永胜乡为核心的中高山蔬菜生产区，到2025年全区蔬菜总播种面积稳定在1.5万亩，产量11万吨。全面开展畜禽标准化养殖场建设，鼓励新型经营主体扩大养殖规模，帮助中小养殖场(户)提高生产经营管理水平，支持养殖场(户)新改扩建全环控、低耗能、环保型的高标准圈舍，到2025年，全区标准化养殖场达到20个，新增出栏生猪1万头。  **现代农业园区建设工程。**培育现代农业园区共计13个，分别为金口河区川牛膝现代农业园区、金河镇吉星村中药材现代农业园区、金河镇板厂坪乌天麻现代农业园区、和平彝族乡蓝莓现代农业园区、金河镇同心村高山蔬菜现代农业园区、永胜乡大瓦山油用牡丹现代农业园区、永胜乡瓦山村高山蔬菜现代农业园区、永和镇大峡谷老鹰茶现代农业园区、永胜乡桅杆村高山云雾茶现代农业园区、永胜乡桅杆村花椒现代农业园区、和平彝族乡桠溪村高山有机花椒现代农业园区、金口河永胜乡曼地亚红豆杉现代农业园区、智慧种猪现代农业园区。力争创建省级现代农业园区4个、市级园区5个、县级园区4个。  **农业品牌培育工程。**有效期内“三品一标”达20个，其中无公害农产品10个，绿色食品2个，地理标志保护产品2个，有机产品6个。  **农业经营主体培育工程。**培育市级以上农业产业化龙头企业5家。市级专业合作社20家，市级家庭农场30家，省级专业合作社8家，家庭农场10家。 |

## 第六章 建设世界旅游目的地重要增长极

深化全域旅游突破行动，充分挖掘金口河自然生态之美、多彩人文之美和红色记忆之美，融入全省文化旅游“一核五带”、全市“两核两圈两带九组团”布局，初步建成巴蜀文化旅游走廊世界旅游目的地重要增长极，小凉山旅游经济圈旅游强县第一方阵，将旅游业基本建设成为金口河区的战略性主导产业，积极争创天府旅游名县和全域旅游示范县。

### 第一节优化全域旅游发展格局

围绕“两核三带四组团N节点”的旅游空间布局，聚力做强核心景区、做优集镇、做靓乡村，强化资源整合和深度开发，推动旅游区域化集群化发展。加快布局大峡谷休闲体验观光带、大瓦山山地运动康养度假带、八月林生态民俗文化旅游带。统筹协调威尔逊特色小镇（北）、红华记忆小镇（中）、铁道兵文化特色小镇（西）、象鼻彝乡特色小镇（南）四组团。充分发挥核心景区对全域旅游带动作用，推动大峡谷、大瓦山两大核心景区扩容提质，唱响“云上大瓦山、最美大峡谷”全域旅游品牌。做大做强以大渡河观光游览、休闲体验为特色亮点，集夜间旅游、餐饮美食、城市游憩、旅游集散、旅游咨询、旅游救援等功能于一体的旅游休闲度假片区。大力发展乡村旅游多节点，支持各乡镇依托不同旅游资源发展特色文化旅游，支持相关企业、农户发展各具特色的康养民宿和文旅娱乐项目。全域打造“峡谷山水长卷”，构建全域旅游发展的“金口河样本”。

**图2 金口河旅游空间布局图**

### 第二节丰富旅游产品供给

对接川渝都市人群的亲子休闲度假需求，发展民族文化体验游、亲子休闲游、生态康养游等差异化产品体系。发展体育旅游，开发推出一批休闲健身型、文化体验型、互动参与型体育旅游产品。发展登山揽胜、中医药疗养康复、避暑养生、膳食疗养等康养旅游产品，打造绿色生态康养基地。推动金口河文化为主题的精品影视作品、文学作品、歌舞小品等创作，打造具备金口河文化特质的文化IP。实施数字化战略，挖掘短视频、视频直播等新媒体潜力，创作一批精品短视频，培养一批网红主播。借力古风、仙侠、动漫、汉服等时下流行元素，灵活开发会展旅游、研学旅游等多种产品。

### 第三节建立立体营销体系

加强线上线下相结合、传统媒体与新媒体相结合的旅游宣传营销，进一步提升金口河美誉度、知名度。综合运用整合宣传、事件营销、节庆活动、展览促销等多种形式，善用各类社交媒体和网络平台，在成渝、京津冀、长三角、珠三角等重点客源地建立旅游营销分中心，融入国内各大旅游推广联盟和国际旅游营销渠道体系。灵活运用短视频、数据图、漫画、3D交互新闻等多元宣传方式，开展“春赏花采茶、夏避暑摘果、秋彩林观光、冬玩雪温泉”的四季营销。

### 第四节深化文旅开放合作

深度挖掘“三线建设”文化、国防工业文化、国防战备库遗迹文化、乐西抗战公路遗迹及铁道兵文化、“诺亚方舟”文化和民族文化，参与共建巴蜀文化旅游走廊和藏羌彝文化产业走廊。聚焦成渝“后花园”目标，依托大峨眉文旅发展联盟，与重庆、成都、眉山、雅安、宜宾、自贡等地深化交流合作，共同抓好旅游线路共建、资源同享、品牌联创，以更加积极主动的姿态融入成渝乐旅游联盟。聚焦乐山旅游第三极目标，拓展小凉山旅游圈层，与峨边县、马边县等地共同整合优质旅游资源，放大转转花、火把节、“三雄夺魁”、彝织彝绣等民族文化特色，合作共建小凉山特色旅游区。打造金口河文旅主题演艺品牌，促进文化演艺产业提档升级。加快发展“文创+会展”“旅游+会展”等新模式新业态。

### 第五节营造良好旅游环境

强化景区景点和旅游村镇道路、水电、通信等配套设施建设，加快发展星级酒店、主题酒店、精品民宿、购物场所等，完善游客接待中心、停车场、栈道游步道、休憩设施等，提升旅游接待服务能力。加强旅游市场监管，建立健全志愿者服务机制，提升旅游服务水平。实施智慧文旅建设，加快全域旅游大数据中心、智慧管理平台、智慧服务平台、智慧营销平台“一中心三平台”体系建设，完善旅游数据采集管理、分析应用、产业监测等智慧化功能，强化在线旅游服务。

**专栏5文化旅游业重点项目**

|  |
| --- |
| **景区景点建设。**创建大瓦山湿地旅游区4A级景区（同步创建生态旅游示范区、山地康养旅游度假区）1个。抓好大瓦山旅游综合项目建成运营，为大瓦山景区创建5A级景区做好前期准备。创建胜利村为全国乡村旅游重点村，永胜乡为四川乡村旅游特色乡镇，推进建设乡村旅游特色乡镇永和镇。建设完善旅游风景廊道3处（大瓦山旅游环线、顺河村至瓦山坪、瓦山村至瓦山坪旅游道路）。建设特色旅游村寨4个（曙光村、胜利村、顺河村、象鼻村）。  **重点文旅项目建设。**将大瓦山旅游综合开发项目作为重中之重，同步完成大瓦山片区配套基础设施项目，包括旅游观光电梯、户外扶梯、索道、桥梁、崖边栈道、山地运动休闲项目、文化创意性项目、酒店、民宿、度假村等。大峡谷景区持续扩容提质，建设景区多功能停车场、升级丁木沟景观栈道、打造白熊沟户外探险精品线路、打造大峡谷景区精品名宿等。完成大瓦山农旅综合体项目建设，完成威尔逊小镇、芳华系列文创项目建设，完成乡村田园综合体农旅项目（第一批）建设，争取建设寿屏山国际山地康养度假区、转转花植物科普园。  **重要旅游服务设施建设。**四星级达标酒店2家（库区风光带1家、大瓦山景区1家），三星级达标酒店2家（城区1家、大瓦山景区1家），主题酒店2家（红华记忆小镇主题酒店、乐汉高速金口河站区彝族文化主题酒店）。3星级以上或精品民宿6家（大峡谷景区1家、大瓦山景区2家、顺河村威尔逊小镇1家、引导胜利村或瓦山村村民建设2家）。自驾营地2个（鹿儿坪1个，配套建设停车场3000 ㎡，2A级旅游厕所1座；象鼻村或林丰村1个，配套建设停车场2000㎡ ，2A级旅游厕所1座）。大型游客服务中心（包括游客服务咨询中心、旅游购物中心、游客广场、停车场、旅游厕所）3个（大瓦山湿地旅游区1个、乐汉高速金口河站区1个、大峡谷景区1个）。重点特色餐饮区4个（大峡谷景区1个、大瓦山景区1个、乐汉高速金口河站区1个、红华记忆小镇1个）。 |

## 

## 第七章 促进服务业转型升级

聚焦优结构、增主体、强供给、提质效，推动传统服务业提升质效、现代服务业加快发展，打造现代服务业新的增长点，建设绿色生态型服务业强县。

### 第一节加快发展现代物流业

尽快出台《金口河区加快服务业高质量发展二十条政策措施》。通过“邮快合作”，整合“四通一达”等社会快递公司，打造区、乡、村三级物流体系，加快发展物流配送产业。积极构建集仓储流通、装卸搬运、机械设备租赁、配送、加工为一体的现代物流体系。大力发展智慧物流、冷链物流、多式联运等服务模式。加快推进市区配送中心和配送网点建设，启动建设智慧物流配送体系，促进物流业集约集群发展。鼓励传统物流、仓储企业、连锁商业企业使用集成RFID、GPS、GIS等现代物流技术，实现更高层次的全程物流服务。支持物流企业在我区建设区域分拨中心。

### 第二节加快发展商贸服务业

通过旅游带动发展批发零售、餐饮住宿、文化娱乐等商贸服务。加强对金口河乌天麻、永胜腊肉、红豆杉、老鹰茶、玫瑰酒等特色农产品的商业包装与推广，将特色农产品转化为旅游商品。支持瓦山村、胜利村、象鼻村、林丰村等做精特色药膳养生宴、彝族宴等，推动金口河特色餐饮研发创新。打造大渡河滨河特色商业与餐饮街区、滨河特色商业和餐饮夜市街。积极发展特色民宿、主题酒店、自驾车营地等商贸服务新业态。

### 第三节加快发展电子商务业

争取并建设国家级电子商务进农村综合示范项目，推进东西部扶贫协作共建电商中心等重点项目。推进直播电商数字经济基地建设。加强农村地区电子商务普及培训，引导社会资金和电子商务平台企业加大在农产品电子商务中的投入，支持农产品电子商务平台建设，推动金口河产、金口河造产品“走出去”。以区级电商服务中心为引导，发展短视频、直播带货等新型电商模式。积极培育本地网红，开展线上促销活动，带动全区农特产品销售。积极培育网上消费、夜间经济、健康消费等新业态。

### 第四节加快发展科技信息服务业

抓好科技服务企业和软件信息服务业培育，围绕农业、旅游业等重点产业，发展专业科技服务和综合科技服务。加强产学研用对接，支持本地企业与高校、科研院所合作，共建企业技术中心、博士工作站等科研平台。建立以快速应用为导向的创新成果持续改进提高机制，加快核心技术成果的转化。加强产业联盟建设，探索完善共同参与、成果共享、风险共担机制，强化协同创新攻关。发挥开源社区对创新的支撑促进作用，强化开源技术成果在创新中的应用，构建有利于创新的开放式、协作化、国际化开源生态。

### 第五节加快发展健康养老服务业

利用金口河优质自然资源，发展田园养生、中医药养生、食疗养生等产业。加强与成都中医药大学、华西医院、省人民医院等合作，打造以高山中药材为特色的医学研究和健康产业创新中心。支持社会资本建设医养结合的医疗卫生网点和多种形式的健康养老服务中心。推广智慧健康养老服务，培育智慧健康养老服务新业态。支持智慧健康养老领域众创、众包、众扶、众筹等创业支撑平台建设，推动建立一批智慧健康养老产业生态孵化器、加速器，为初创企业提供资金、技术、市场应用及推广等方面的扶持。

### 第六节拓展服务业发展领域

以培育网络化、智能化、协同化的服务新业态为抓手，鼓励传统服务领域通过产业链整合、供应链集成、价值链提升及生态链维护，不断衍生叠加出新的服务环节和服务内容，推动创意设计、网络视听、数字娱乐、互联网金融、电子商务、知识产权服务、人力资源服务、征信服务、检验检测、精准营销、远程医疗、智慧社区等新兴服务业大发展。适应消费结构升级，鼓励服务企业开展体验式消费服务、群体共享式消费服务、个性需求定制服务，推动形成多层次、多形式的服务市场

**专栏6服务业重点项目**

|  |
| --- |
| **信息技术服务能力跃升工程。**支持提升信息技术咨询、信息系统方案设计、集成实施、远程运维等服务能力，鼓励相关企业建立信息技术服务管理体系。建设完善一批公共技术服务平台，提升测试验证、集成适配等服务保障能力。加快培育各类新型服务模式和业态，促进信息服务资源的共享和利用。支持重点行业企业发挥基础优势，加速提升信息技术的应用水平，发展基于云计算、大数据分析的新型服务业务。  **云计算能力提升工程。**支持发展云计算产品、服务和解决方案，推动各行业领域信息系统向云平台迁移，促进基于云计算的业务模式和商业模式创新。支持云计算与大数据、物联网、移动互联网等融合发展与创新应用，积极培育新产品新业态。发展安全可信云计算外包服务，推动政府业务外包。引导建立面向个人信息存储、在线开发工具、学习娱乐的云服务平台，培育信息消费新热点。 |

## 

## 第八章大力发展数字经济

把数字牵引作为推动高质量发展的强劲动能，聚焦激活新要素、推进新治理、营造新生态，加速促进经济社会各领域数字化转型，建设智慧城市。

### 第一节加快推进数字产业化

以第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设为重点，加快推进高速、安全、先进、泛在新型基础设施建设。发展信创产业，依托光电信息产业优势，大力发展集成电路、智能硬件、基础软件。发展3D打印产业，培育3D打印、高端模具制造、检测中心、应用研究等，打造新型制造模式，促进产业升级和技术转型。发展软件产业，立足制造业优势，支持研发设计类、过程控制类、业务管理类等工业软件。发展文旅大数据产业，运用推广云计算、5G、区块链、人工智能等技术，培育数字文创、电竞游戏、网红直播、数字内容生产等新业态新模式。

### 第二节大力促进产业数字化

实施数字技术融合应用计划，带动工业、农业、服务业数字化、网络化、智能化转变，推进新一代信息技术与实体经济深度融合发展，带动制造业、农业、服务业提质增效升级。加快推进工业制造体系建设与工业互联网升级改造有机融合，培育全产业链追溯、规模化定制、智能检测等工业互联网应用新模式。积极推动现代服务业数字化转型，构建线上线下联动服务网络，大力培育智能零售、平台经济、数字文旅、游戏竞技、在线教育、在线医疗、智慧物流和智慧社区等新模式新业态。加快物联网、地理信息系统、大数据等信息技术在农业全产业链的广泛应用，开展数字农业、智能农机应用试点示范。

### 第三节推进智慧城市建设

推动物联网、人工智能、云计算、区块链新一代信息技术在交通运输、环境保护、政府工作、公共安全、平安家居、公共服务、民生保障等方面的应用，实现政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、风险防控“一体联动”、产业发展“赋能提质”。加强城市智控中心、智控管理系统等新型基础设施建设，建设并完善智慧医疗、智慧教育、智慧商业和智慧社区等功能体系。加强网络信息安全建设，保障数据安全，保护个人信息。

**专栏7信息化建设重点项目**

|  |
| --- |
| **铁塔公司5G综合建设。**在乐山市金口河区全域范围内建设基于5G相关的基站、微站、室分、传输线路、管道及智慧信息化等项目。  **“数字金口河”智慧城市**。建成新型智慧城市体系“1+1+N”，即“一套信息基础设施、一个城市大脑、N个智慧应用”。一是建设一套“云-网-端”基础信息设施，使城市具备“多维、高频、高精度”的采集和传输数据的能力；二是建设“城市大脑能力基底”，即一套物联网感知中枢、数据中台、AI智能中台、应用中台，全方位支持并优化城市科学决策、管理、服务，实现城市运行全景展示和决策指挥；三是建设惠民服务、城市治理、产业经济和生态宜居四大类智慧应用，重点建设民生、治理、生产和生态板块应用。 |

## 

## 第九章推进园区高质量发展

以产业功能区为载体,加快构建产业生态圈、创新生态链，做到核心技术主导、生产要素高效协同、产业链完整可控、优势产业集群集聚，构建引领高质量发展的增长极和动力源。

### 第一节优化园区空间布局

强化产业链分工配套和区域协同，统筹三产互动发展，以金口河、犍为为核心，在人才、资金、土地、能源、物流和专业支持政策上精准发力，规划构建“2（金口河、犍为）+4（工业园区+农业产业园区+物流配送园区+特色园区（“飞地”园区、文旅特色产业园区））+N”的发展格局，形成主题鲜明、要素可及、资源共享、协作协同的产业生态圈。推进产城相融发展模式,合理确定园区边界、建设时序、产业和配套服务用地比例。

### 第二节健全园区发展模式

推进传统工业园区向产业功能区转型升级，积极探索金—犍飞地园区建设模式。按照“资源集约、统筹兼顾、智慧灵动”原则，积极承接省内外发达地区产业转移，推进重点产业集中布局、集聚集群发展、资源集约利用，加快形成园区纵向上下游产业链和横向配套服务链，打造百亿级产业园区和产业集群。鼓励引入市场化园区管理机构，以资源共享、要素畅通、配合紧密为目标，完善园区管理、协作、服务、运行等体制机制。

### 第三节强化园区要素供给

引导科技、信息、人才、资金等创新要素向园区高度集聚。坚持高起点、高标准、高水平，建设完善标准化厂房、园区路网、电网、给排水管网、通信、排污设施等基础设施，推动形成更加社会化、市场化、专业化的公共服务支撑体系，提高园区承载能力和发展水平。鼓励支持园区企业加大研发投入力度，加强技术改造，引进先进适用技术、工艺和设备，优化生产流程，提升产品竞争力。

### 第四节优化园区保障机制

加强对园区规划建设管理组织领导，优化完善园区管理、协作、服务、运行等体制机制，统筹做好园区建设、经济运行、项目推进、投资服务、招商引资等工作。完善园区人才选拔、任用、管理机制，建立健全责权匹配的财政管理体制。建设综合评价信息平台，对全区所有工业企业和规模以上服务业企业以及现代农业园区、工业集中区全面实施“亩产效益”评价。加强园区环境风险管控，加快生态环境监测监管网络和预警指挥体系建设，推动构建产业园区现代环境治理体系。

**专栏8产业园区建设重点项目**

|  |
| --- |
| **工业园区规划建设项目。**在完成工业园区总规基础上，加快工业园区控制性规划。完成硅材料园区建设，动工建设玄武岩加工园区及，启动红华绿色制造产业园建设。  **工业园区。**建设生态食品加工园、玄武岩产业园区、硅基材料产业园区、。  **农业产业园区。**优先完成重点产业园区5个：永胜和平川牛膝现代农业园区、永胜瓦山高山食用菌园区、高山蔬菜园区，金河镇联合“三黄”中药材园区、金河镇同心高山蔬菜园区。启动有基础有投资意向园区：养殖业1个，选址共安彝族乡，新建规划现代生猪养殖园区。特色产业园区8个：永胜（瓦山、民主）红豆杉种植加工与康养度假现代园区、永胜瓦山油用牡丹种植园区、永和胜利老鹰茶种植园区、和平迎春中山核桃干果园区、金河铜河金丝黄菊种植园区、和平桠溪高山蓝莓种植园区、金河镇板厂坪林下种植乌天麻园区、金河镇大杠高山茶叶种植园区。  **服务业园区。**依托峨汉高速和成昆复线，选择和平彝族乡解放村，规划现代物流配送园区。  **产业园区环保基础设施提升工程**。建设园区监控体系，包括：重点点位视频监控、大气特征污染物在线监控。配套建设给水、排水、污水治理设施等工程。 |

1. 固本强基，提升完善现代基础设施建设

深入实施基础设施补短板行动，统筹新型基础设施和传统基础设施建设，加快推进交通、信息、水利、能源等基础设施建设，全面增强经济社会发展基础支撑能力。

## 

## 第十章全面实施交通强区建设

充分发挥交通扩内需、稳增长、促就业的重要作用，增强交通对县域区域经济发展的支撑和引领作用，实施交通先行战略，推进交通强区，奋力打造“川滇藏彝走廊”的重要节点，构建全域开放的综合立体交通网络格局。

### 第一节畅通向外战略通道

以提升外通内联水平为导向，以开放大通道建设为重点，加快打通铁路、高速对外大通道，加速提质优化普通国省干线，积极谋划快速路建设，实现北向联系乐山、眉山、成都，西向联系雅安，南向联系西昌、攀枝花，东向联系宜宾、泸州的快速交通网，全面融入乐山1小时、成都2小时经济圈和3小时到达攀西的快速交通圈，形成“互联互通、畅达高效、安全便捷、绿色智能”的综合交通运输体系。加快普通国道提质改造，实施金口河境内G245国道改建工程、水电站段复建工程，保障道路安全、通畅。加快金口河通用机场建设前期工作。

### 第二节完善内部交通网络

巩固交通脱贫成果，助推乡村振兴发展，深化“四好农村路”建设，优化农村公路路网等级结构，加快推动县道、乡道提档升级建设，实施峨汉路、和金路、金共路、金永路、永和路等县道改建项目。扩大农村公路覆盖范围，推动农村公路向进村入户延伸，推进断头路、联网路建设，实施村道建设200公里，畅通农村公路“毛细血管”，构建高质量农村公路网。提高农村公路安全水平，扎实推进渡改桥任务，实施峨永大渡河大桥、双凤溪桥新建工程，实施危桥改造6座，定期对桥梁进行安全性检测,提升农村路网安全保障能力。完成大瓦山旅游环线建设，开工建设大瓦山景区环线公路（五池至白熊沟段）、（花茨至瓦山坪段），永胜乡农业园区道路及矿产资源路等。利用大渡河水运资源，开工建设“大峡谷”、“大瓦山”2个水运旅游港口及水上一体化救援平台。

### 第三节 提升道路客运服务能力

强化道路客运与枢纽站、景区的衔接，优化客运线路及模式，提升道路运输装备水平，建设“换乘便捷、安全舒适、经济高效”的客运网络。增设金口河至乐山跨县班线高铁站，建成金口河枢纽站、金口河旅游客运站，探索开行高速互通服务区、铁路配套客运站直达景区的旅游班线。按需增加城市公交、城乡公交线路，扩大公交服务范围，支持网约车、定制公交等多元化客运模式。以“开得通、留得住、有效益”为目标，加快推进农村“金通工程”实施，提升城乡道路客运均等化水平。支持跨市、跨县等中长途客运车辆升级，提高清洁能源车辆比重，结合山区地形，发展适用于农村客运的安全、经济型车辆。加强交通数据采集工作，加强交通信息共享，推进安监、交管、国土等行业部门信息资源共享交换。探索交通数据应用，建立交通统一指挥平台，及时了解及查询路况，实现路段信息可追溯。实施“智慧交通”工程，加快智能充电桩、智能调度、智能管理、智能服务等设施体系建设。

**专栏9 综合交通建设重点项目**

|  |
| --- |
| **机场。**加快金口河永胜通用机场建设前期工作，力争开通与成渝地区区域性中心城市低空航线。  **铁路。**完成成昆铁路复线建设。  **高速公路。**完成峨汉高速建设。  **普通国道。提升国道通行能力，**重点实施金口河G245过境段改建、水电站段复建工程，具体为（1）G245线过境段。金口河城镇过境段改造工程，建设里程4.9公里，标准为二级公路。（2）G245线永和镇、和平乡部分路段。枕头坝水电站、沙坪水电站开发复建路段，建设里程约3.84公里，标准为二级公路。（3）G245线宝水溪二号桥。损毁修复工程，建设里程约20延米，标准为二级公路。  **县道。**改建X042峨汉路峨边县界至大坪村段、X043和金路桃子坝至金河大桥段、X044金共路金口墩至金口河大桥段、X044金共路永久桥至林丰村段、X046金永路铜河四队至民主村段、X047永和路瓦山坪至五池村段段、X047永和路五池村至雅安市界段。  **乡道。**新建峨汉高速连接线；改建Y003和新路解放村至新村二队段、Y004永新路林河源至永和镇政府段、Y005吉金路小伙夹至斑鸠嘴段、Y006吉联路吉星场镇至联合村委会段、Y007永花路花茨村至胜利村段、Y008永胜至和平公路红豆杉基地至永胜乡政府段、Y009廖顺路廖坪村委会至顺河村委会段。  **景区旅游路。**改建大瓦山景区环线公路（五池至白熊沟段）、大瓦山景区环线公路（花茨至瓦山坪段）。  **村道及危桥改造。**新改建提升村道100公里；拆除重建天星桥、大杠村一号桥、大杠村二号桥；维修加固新村桥、象鼻桥、林丰桥。  **水运。**新建大峡谷旅游码头，水上安全救助一体化建设。  **桥梁。**新建峨永公路大渡河大桥、双凤溪桥。  **运输站场及服务设施。**新建金口河枢纽站、金口河旅游客运站和顺河服务区。 |

## 

## 第十一章加强能源基础设施建设

以高效、安全、智慧为方向，改造提升城乡能源基础设施，布局完善新能源设施，建设智慧能源系统，增强能源供给保障能力。

### 第一节优化燃气管网站点布局

加强中石油西南油气燃气分公司对接支持，力争完成峨边-金口河天然气管道建设。加快完成城镇、重要交通沿线成品油站点布局建设，推进加气综合服务体建设，配套完善加油加气储备设施。推进天然气管道、LNG供气站建设，推动供气设施向农村延伸，逐步实现天然气向农村覆盖。

### 第二节有序推进可再生能源开发

抢抓枕头坝二级、沙坪一级水电站建设机遇，大力发展水电清洁能源产业，力争全区水电装机总容量突破180万千瓦，全面建成乐山水电能源综合开发基地。采取流域统筹、点线结合、以点到面的原则，对主要流域中的梯级电站、骨干电站全面开展国家绿色水电认证。科学有序推进小水电清理整改工作，认真开展绿色小水电站创建，推动小水电科学发展。

### 第三节加强电网设施建设

推进城网改造升级，深入实施重点输配电网和强弱电线路迁改入地工程，推进老城区电网改造，完善园区配送电网。实施农网改造升级和弱电迁改工程，巩固农村电网改造升级工程建设成果。大力发展“互联网＋”智慧能源，积极创建农村新能源试验示范区。稳步推进城区、重点乡镇、重点旅游景区等充电桩建设，提高新能源供应保障能力。适时推进抽水蓄能、新型储能等调节性电源建设。推进以智能电网为基础的智能电力系统建设，有效对接油气管网、热力管网、电动交通网络，发展成“源—网—荷—储”协调发展、集成互补的“能源互联网”新模式新业态。

**专栏10能源建设重点项目**

|  |
| --- |
| **城乡电网改造。**推进城网改造升级，深入实施重点输配电网和强弱电线路迁改入地工程，推进老城区电网改造，完善园区配送电网。实施农网改造升级和弱电迁改工程。  水电能源综合开发基地**。**抢抓枕头坝二级、沙坪一级水电站建设机遇，大力发展水电清洁能源产业，力争全区水电装机总容量突破180万千瓦，全面建成乐山水电能源综合开发基地。  **智能电力系统。**建设以智能电网为基础的智能电力系统，有效对接油气管网、热力管网、电动交通网络，发展成“源—网—荷—储”协调发展、集成互补的“能源互联网”新模式新业态。  **峨边-金口河天然气管道建设**。争取中石油西南油气燃气分公司支持，完成30公里天然气管道建设。  **城区天然气管网建设。**扩建城区天然气输配站，新建覆盖主城区天然气管网，新建输配站至红华厂区、旅游集散中心天然气管网。 |

## 

## 第十二章强化水利基础设施建设

树立“系统谋划，项目布局，综合治理”思维，以优化配置水资源和提高水资源利用效率为重点，统筹生活生产生态用水，推动建立以供水安全、防洪安全、生态安全为核心的水安全保障体系。

### 第一节形成良性规范水事秩序

**强化《水法》《防洪法》等涉水法律法规的宣传，增强对水环境、水工程、水生态环境的保护意识。加强河湖管理，全面推进“一河一策”管理保护方案，落实清河、护岸、净水、保水四项巡河行动。加大违规行为处置力度，确保全区良好的水事秩序再上新台阶。**

### 第二节提升用水安全保障能力

加强民生水利工程建设，采取以大带小、以城带乡、以大并小、小小联合的方式，以新建、扩建、配套、改造、联网等措施，精准到户，确保自来水普及率维持100%，用水保证率达到95%。注重灌区现代化改造，推进金口河区小河堰节水配套改造项目。加强农村智慧水务工程建设，提高农村供水信息化智慧化水平。

### 第三节加强防洪减灾工程建设

实施中小河流防洪治理工程，加强中小河流防洪堤建设，完成关村坝二期堤防工程、检金坝堤防工程、鲤鱼浩堤防工程、月儿坝堤防工程。强化山洪沟和水土流失综合治理，开展金口河区乡镇沟堤防及环境综合治理项目，包括万丈沟、小河、天星桥沟等共规划8条山洪沟开展防洪堤防及环境综合治理工程。推进智慧水利、智慧水务工程建设，健全基层水利服务体系，促进水利工程长期良性运行。完善预警预报系统、群测群防系统，编制重点河道、电站库区、在建水利工程等重点部位的应急防灾预案。

**专栏11水利建设重点项目**

|  |
| --- |
| **重点水源工程**。推进小（一）型水库-大瓦山水库、小（二）型水库-梁河坝水库建设。  **农村饮水安全巩固提升工程。推进**金口河区城乡一体化自来水厂提升工程、永胜片区供水工程、吉星片区供水工程，加强城乡饮水安全工程维修养护，提升饮水安全保障水平。  **重点中型灌区续建配套与现代化改造工程。**开展金口河区小河堰节水配套改造项目，整治干渠、支渠等。  **防洪减灾工程**。万丈沟、张村沟、天星桥沟、桠溪沟、小河、王村河、野牛河等防洪治理工程（河道堤防及环境综合治理），建设金口河山洪灾害监测系统。  **智慧水利工程**。实施金口河区水土保持监测站、金口河区水政执法能力建设等水利信息化、水资源监测项目。 |

**第四篇深度融入发展，建设开明开放金口河**

打破峡谷山区地域空间桎梏，顺应区域一体化发展趋势，立足比较优势，创造竞争优势，积极承接东部沿海和成渝地区产业转移，不断深化区域合作和对外开放，加快融入双循环新发展格局，建设川滇藏彝走廊开明开放门户区。

## 

## 第十三章融入区域发展大格局

抢抓“一带一路”建设、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设等重大战略机遇，推动金口河与周边区域交通互联、产业融合、市场共享、生态共治，做强区域合作平台，更好融入区域发展大格局。

### 第一节深度融入成乐一体化发展

以更大力度、更高标准承接成都、乐山等外部地区产业链条和关联产业转移，补齐建强自身产业链条，争创承接产业转移带动彝区脱贫振兴示范区。突出抓好“飞地”产业园区共建，建立跨区域承接产业转移协调机制，完善信息对接、权益分享、税收分成等政策体系，引进一批先导型、牵引性重大产业项目落地。推动建立和完善多层次、常态化务实合作长效机制，共同推动合作事项落地落实。

### 第二节全面融入成渝地区双城经济圈发展

融入成渝地区制造业产业体系，加快培育新材料、电子信息等先进制造业，积极承接产业转移和发展飞地经济，强化与成渝地区先进制造业协同发展。融入成渝供应链，打造建筑新材料供应基地，做大做强新材料产业。建设成渝绿色农产品供应地，深入实施“品牌先导”战略，加快实施“金口金品”进万家，推动金口河特色农产品进入成渝地区消费市场，加快建设成渝地区绿色农产品供应地。全面融入成渝地区文旅大走廊，依托优美的自然环境和深厚文化底蕴，加速与“三九大”品牌合作，参与共建巴蜀文化旅游走廊和藏羌彝文化产业走廊，加强资源整合、整体推广和市场开拓，加速融入成渝地区文化旅游圈。高质量构建内畅外联通道，加快全域开放立体交通网络建设，加速融入成渝地区双城经济圈核心区。全面融入成渝地区双城经济圈协同创新体系，积极承接全面创新改革试验任务，加强与成渝地区高校和研发机构合作，全面提升创新能力。全面融入成渝地区双城经济圈公共服务体系，加大力度引入优质医疗资源，推动教育补齐发展短板，不断提升公共服务水平。

### 第三节全方位扩大开放合作

发挥比较优势，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放和区域合作，不断拓展经济发展新空间。以项目质量为中心，健全选商引资机制，加大招商引资力度，提高招商引资质量和水平。抢抓产业承接等政策机遇和西博会、旅博会等节会契机，精准开展招大引优、资源招商、以商招商、产业链招商，加快引进一批辐射带动能力强的龙头企业和完善产业链条的核心项目。严格实行招商引资目标管理，建立重大招商项目跟踪服务机制，积极加强与意向合作企业的沟通联系，及时处置项目进展中遇到的困难和问题，切实增强工作实效。推动对外招商从“引资”到“引智”的转变，将技术、管理、优质商业模式引入金口河。探索建立跨区域一体化管理服务协调和利益分享等合作机制，在专项规划编制、重大政策制定、重大体制创新方面常态化开展区域交流合作和统筹联动，全面加强“双边”“多边”合作。探索跨行政区域的公共资源配置机制，推动金融、能源、电信、医疗等共建共享。支持区属企业积极参与外界资本和项目合作，在基础设施、产业发展、生态环境保护、公共服务等领域发挥作用。

**第五篇筑牢生态屏障，建设绿色金口河**

坚持把良好生态环境作为人民生活质量的支撑点、经济社会发展的增长点、展示金口河形象的发力点，统筹推进污染防治、生态治理、新风培育，让守护绿水青山切实转化为思想自觉、行动自觉，建设颜值更高、气质更佳的多彩金口河，创建全国生态文明示范区，夯实高质量发展的生态底色。

## 

## 第十四章统筹国土空间开发与保护

加快构建覆盖全域、分区分类的空间管控体系，合理划定“三区三线”，注重三类空间和三条主要控制线的衔接协调，全面支撑“一核、三带、三区”国土空间格局。

**专栏12 “一核、三区、三带” 国土空间开发保护总体格局**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **格局涵义** | | **开发保护模式** |
| 1、一核 | 金口河中心城区，全区的政治、经济、文化中心，以及辐射和带动全区发展的核心。 | 重点发展 |
| 2、三带 | 沿大渡河、顺水河和小河河谷，包括沿线的城镇、村庄以及河谷两侧中低山农业区所形成的带状区域，是金口河主要的农业开发空间。 | 面上开发利用，局部生态保护 |
| 3、三区 | 包括八月林、大峡谷-大瓦山、野牛河3个自然生态保护片区，是金口河生物多样性保护和生态修复的主要区域。 | 面上生态保护，配套观光型旅游开发利用 |

### 第一节优化国土空间布局

按照“优势区域重点发展、生态区域重点保护”要求，落实重点生态保护区的主体功能区战略，规划形成科学合理的生产空间、生活空间和生态空间。严格划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。规划山清水秀的生态空间、集约高效的农业空间、宜居适度的城镇空间。严格控制资源环境开发强度，确保其功能不降低、面积不减少、性质不改变、资源使用不超限。对具有特殊生态功能的区域实施严格保护。

### 第二节严格国土用途管控

严守耕地红线，划定永久基本农田，完善耕地占补平衡制度。严禁一般建设项目占用永久基本农田，重大建设项目确实难以避让的，严格履行相关审批手续，并按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的原则进行补划。城镇集中建设区实行“详细规划+规划许可”的管制方式，在开发建设上要严格遵循国土空间规划确定的用地规模与指标，不得突破建设用地总规模以及建筑限高和容积率等开发强度管控要求。严格管控江河岸线开发利用，参考《长江岸线开发利用与保护规划》相关要求划定岸线保护区、岸线保留区、岸线控制利用区和岸线开发利用区，有效保护自然岸线生态环境，提升开发利用区岸线使用效率。严禁在大渡河岸线1公里范围内新建布局化工园区，严控沿岸地区新建化工、涉磷等项目。

## 第十五章增强生态系统功能

统筹山水林田湖草系统保护，实施重点生态工程建设，强化生物多样性保护，健全生态保护补偿机制，筑牢长江上游重要生态屏障，加快建设山清水秀美丽之地。

### 第一节构筑全域生态屏障

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，推进水源涵养林、生态公益林、湿地和道路廊道建设，全面提升生态系统质量和稳定性。建立全面保护、系统恢复、用途管控、权责明确的天然林保护修复制度体系，维护天然林生态系统的原真性、完整性。推进金口河区特色森林资源产业综合开发建设。加强森林防灭火综合防治、森林病虫害防治、、林地管理和野生动植物资源保护等。加强水资源保护、土地资源保护、湿地资源保护。

### 第二节加强水土流失治理

以预防为主，避让与治理相结合，分重点分区推进地质灾害治理。以小流域治理为重点，采取生物措施和工程措施相结合的方式治理水土流失，重点开展大渡河左岸以金河镇五一村为中心辐射野牛河、顺水河流域以及以金口河大峡谷为核心辐射白熊沟瓦山神泉区域，和以共安乡小河村为中心辐射小河流域和大渡河右岸上游区域的小流域治理工程。建立地质灾害气象预警预报系统，在地质灾害易发区实施建设用地地质灾害危险性评估制度。

### 第三节 加强生物多样性保护

开展生物多样性资源本底调查，制定金口河区重点保护陆生野生动物名录。加强野生动植物生境保护，加大对八月林自然保护区、大瓦山湿地公园、大峡谷地质公园等野生动植物重要栖息地的保护力度。开展全区林业及农业外来物种普查，对重点区域开展外来入侵物种阻截带建设。针对现有外来入侵植物情况，制定以生物和物理方法为主的入侵生物治理工作方案。建立外来物种入侵的早期预警机制和跟踪监控体系，建立健全金口河区外来物种应急、联动机制。加强生态监测和监管，严厉打击各种破坏动植物保护的违法犯罪行为。

1. **大力推进节能减排**

全面落实碳达峰、碳中和政策，引进利用最新节能技术，全面推进工业企业、城市用电节能改造，严格能耗考核，降低单位能耗水平，提高用能效能。积极应对碳达峰挑战，强化能源利用协调，在控制单位能耗基础上，积极争取能源总量指标。持续推进荒山造林，启动地产林改造，进一步提升森林覆盖率。加快清洁能源开发，进一步提升清洁能源利用比例，为早日实现碳中和奠定基础。

**专栏13生态保护重点项目**

|  |
| --- |
| **统筹山水林田湖草一体化保护和修复。**实施世行贷款长江上游森林生态系统恢复及森林质量精准提升项目**。**编制天然林保护修复制度。启动自然保护地优化及勘界定标、生态保护红线勘界定标。开展森林防灭火综合防治及地质灾害综合治理、避险搬迁项目。  **水土流失治理工程。**实施大峡谷国家地质公园、大瓦山国家湿地公园生态保护修复。  **生态保护科普工程。**湿地公园科普宣教设施建设。 |

## 

## 第十六章促进生态产品价值转化

充分发挥金口河生态资源优势，完善生态产品价值实现机制，积极探索生态产品价值实现路径和转化模式。

### 第一节健全生态保护补偿机制

完善森林生态效益补偿制度，提高集体经济组织补偿比例，探索商业化绿化造林补偿。完善生态补偿资金使用机制，整合生态补偿相关资金和项目，提升资金使用绩效。构建生态补偿长效机制，探索建立多元化生态保护补偿机制，推进流域上下游横向生态保护补偿合作。

### 第二节培育发展生态保护和环境治理市场

积极发展环境污染第三方治理、合同能源管理、合同节水管理、资源循环利用服务业、环境综合治理服务托管等服务业，推进实行排污权交易、碳排放权交易、用能权交易、水权交易以及环境污染责任保险、企业环境信用评价、绿色信贷等环境政策。加快建立全面准确反映市场供求关系、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益的资源有偿使用制度。

## 

## 第十七章持续改善环境质量

突出依法治污、科学治污、精准治污，建立地上地下统筹的生态环境治理制度，增强全社会生态环保意识，坚决打好生态环境治理持久战。

### 第一节 实施污染防治攻坚战

实施科学治污、精准治污，建设“城市高空智能降尘降霾设备系统”“ 智能灯杆喷雾降尘系统”，深化大气、水、土壤、固废污染防治，基本消除重污染天气和黑臭水体。加强工业企业结构减排和深度治理，强力推进工业硅企业全煤冶炼、烟气深度治理和脱硝治理工作。严格控制煤炭使用增量，积极推进炭排放总量控制，加强挥发性有机物的管控，降低臭氧污染，加强农村面源污染治理，确保城乡污水稳定达标排放，推动城乡空气质量、江河湖库水质全面改善。严格实施农用地分类管控，持续推进重点监管对象周边土壤环境监管，确保土壤环境安全。持续推进长江经济带固体废物大排查大整治，消除固废隐患。大力实施造林绿化“一带一路”行动，深入推进大渡河生态廊道、大瓦山天池生态系统保护修复等工程，健全耕地森林河流湖泊休养生息制度。厚植自然生态底本，创新生态产品形式，探索价值转化途径，推进生态价值向经济价值转化，推动“两山”实践创新基地建设。完成碳达峰、碳中和相关任务，积极应对气候变化。

### 第二节 推进城乡环境综合治理

深化城乡环境卫生整治行动，实施城市生态修补工程。抓好农业面源污染防治攻坚，推进农村生活垃圾治理、污水治理。实施农村生活垃圾转运工程、废弃垃圾填埋场环境治理、畜禽养殖环境污染治理工程建设，推进农村生活垃圾集中处理建制村全覆盖，建制村生活污水治理覆盖率达到85%，畜禽粪污综合利用、无害化处理率达到80%。

### 第三节 加强环境污染治理能力建设

加强环境质量监测体系建设，建立健全重点污染源信息数据库和自动监控系统，建设生态环境监测预警智慧平台，强化对主要江河、重点区域水质、重点城镇和自然保护区环境监测，力争达到国家环境监测三级站标准。完善环境突发性事件应急体系。落实生态环境保护督查制度，推进生态环境综合行政执法。健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度。

## 

## 第十八章发展绿色循环经济体系

积极推动资源利用方式根本转变，建立健全绿色低碳发展的经济体系。

### 第一节实施传统产业绿色化改造

加大供给侧结构性改革力度，坚持采用国际、国内一流的生产技术、清洁生产技术改造现有工业，加快区内铁合金等高耗能产业实施绿色化改造，实施能效提升、节水治污、循环利用等改造。引导企业向“产业高端、产品高端”的方向发展，推进传统行业升级，拓展下游深加工，延伸产品链和技术链。全面推行循环型生产和服务方式，推进工业废气、废水、废物的综合治理和回收再利用，加快建立循环型农业、服务业体系。推动餐厨废弃物资源化利用和无害化处理，加强秸秆等农业废弃物和建筑废弃物资源化综合利用。

### 第二节 加强节能减排工作

强化能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度“双控”，加强约束性指标管理，建立健全用能权、用水权、排污权分配管理制度。实施节能改造示范工程，推广节水、节材、节地、节矿技术，鼓励和引导企业采用新设备新材料新工艺，降低单位产品能耗水平。大力推进清洁生产，除强制清洁生产审核外鼓励企业开展自行清洁生产审核并完成清洁生产改造。实施“清洁能源替代”工程，积极推进挥发性有机物、氮氧化物、碳排放减排，促进太阳能、生物质能等新能源开发利用。健全节能市场化机制，发展环境污染第三方治理、合同能源管理、合同节水管理、资源循环利用服务业、环境综合治理服务托管等服务业。

### 第三节 倡导绿色低碳生活方式

发展绿色建筑，以“四城联创”为抓手，加强生态文明宣传教育,强化公民环境意识,推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。推广绿色建筑、装配式建筑，对现有住宅实施节能、保温技术改造，推动建筑业转型升级。加强资源节约集约和循环利用，实行节能节水行动，推行垃圾分类和减量化、资源化，加快构建废旧物资利用体系。开展绿色生活创建活动，加强生态文明宣传教育，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，倡导绿色出行。

**专栏14生态保护重点项目**

|  |
| --- |
| **大气污染防治工程。**建设“城市高空智能降尘降霾设备系统”和“ 智能灯杆喷雾降尘系统”，推进工业硅企业全煤冶炼、烟气深度治理和脱硝治理工作。  **大渡河流域（乐山段）良好水体保护工程**。完成城市污水处理厂、乡镇污水处理设施提标改造及配套管网建设；开展农村污水治理工程；开展入河排污口整治。  **生态保护红线管控工程**。核定生态保护红线边界，在重点地段（部位）、重要拐点等关键控制点设立界桩，在醒目位置竖立统一规范的标识牌，并将有关信息登记入库，确保生态红线精准落地，为生态保护红线长效管理奠定基础。  **自然保护地管控工程**。核定自然保护地边界，在重点地段（部位）、重要拐点等关键控制点设立界桩，在醒目位置竖立统一规范的标识牌，并将有关信息登记入库。  **大瓦山国家湿地公园天池生态修复工程**。建设活水循环系统，进行环保清淤、种植生态浮岛、水生植物以及采用喷泉、射流进行人工增氧。  **八月林自然保护区生态状况调查与评估工程**。开展八月林自然保护区生态状况调查与评估。 |

**第六篇优化公共服务，建设和谐金口河**

坚持把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，扎实推动共同富裕，推动高质量发展成果更好地惠及民生，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

## 

## 第十九章大力促进就业创业

千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，完善就业公共服务体系，保障劳动者待遇和权益，推动更加充分更高质量就业。

### 第一节完善公共就业服务体系

加强街道（乡镇）、社区（村）基层就业服务平台建设，扎实推进村级劳务合作社“一村一社”创建工作，构建覆盖城乡的公共就业服务网络。打造“公共+市场”融合的就业服务信息化平台，大力推广线下“15 分钟”、线上“零距离”服务生态。完善人力资源市场，实现职业介绍、职业指导、技能培训、就业援助等一站式服务。健全终身职业技能培训制度，加强高技能人才培养。健全就业需求调查和失业监测预警机制。鼓励社会资本参与公共就业服务设施建设和运营管理。

### 第二节促进重点群体就业创业

落实高校毕业生就业创业促进政策措施，鼓励到城乡基层和中小微企业就业，加强城乡新增劳动力、高校毕业生、城镇就业困难人员、农村富余劳动力等群体创业就业服务，大力支持自主创业，鼓励多渠道灵活就业。兴办环境友好型和劳动密集型企业，提升中小微企业吸纳就业能力，开发一批基层公共管理和社会服务岗位，拓宽居民就业空间。推进农民工服务保障战略性工程，构建完善农民工服务平台功能，加强用工供需统筹，完善返乡入乡创业支持政策，鼓励就近就地创业就业。积极开发公益性岗位，加强就业困难人员托底帮扶，确保零就业家庭动态清零。积极开展残疾人、低保户就业援助。支持和规范发展新就业形态。

### 第三节引导扶持大众创业

推进返乡创业就业基地、就业创业示范点和创业孵化园建设，打造创业服务信息化智能化平台，提升创业孵化服务功能，完善创业培训和创业服务体系。实施自主创业扶持工程，加大返乡农民、大学生等创业群体支持力度。举办创新创业大赛，激发全民创新创业热情。引导发展一批创业社区、众创空间，实现创新与创业、线上与线下有机融合。

### 第四节构建和谐劳动关系

全面推行劳动合同制度，保障劳动者基本权益、经济权益、休息休假、劳动安全保障等各种合法权益。健全劳动关系协调机制和矛盾调处机制，加强劳动仲裁组织机构建设，推行“互联网+仲裁”工作模式，提升劳动人事争议处理效能。加大劳动保障监察执法力度，提高劳动保障监察“两网化”管理实效，全面落实以欠薪处理责任制、工资支付责任制和属地政府责任制为核心的欠薪治理体系，完善农民工工资支付保障长效机制。加强劳动保障诚信评价制度建设，开展“双随机、一公开” 工作，切实维护农民工合法权益。完善劳动关系相关舆情分析研判，畅通信息沟通渠道。建立健全群体性应急联动处置机制。

## 第二十章建设民族地区团结教育示范区

聚焦人民满意的教育，进一步优化配置城乡教育资源，推进义务教育优质均衡发展、学前教育提质发展、特色高中特色发展，推进民族地区团结教育示范区建设。

### 第一节 推进教育现代化发展

实施“五大发展争先计划”，优化配置城乡教育资源。推进义务教育、学前教育、特色高中更好更快发展。健全学校、家庭、社会协同育人机制，重视青少年身体素质和心理健康教育。大力发展现代职业教育，深化职普融通、产教融合、校企合作，巩固提升民族地区教育质量和水平。

### 第二节 保障教育事业优先发展

进一步理顺和健全教育管理体制机制，强化政府提供公共教育服务职责，确保教育经费投入“两个只增不减”。构建“区管校用”“跨校兼课”“交流轮岗”“结对帮扶”等用人机制，增加教师编制总量。推进教育信息化2.0行动计划，实现薄弱学校普遍共享优质教育资源。加快推进学校食堂、学生宿舍、厕所等后勤服务设施标准化智能化建设，提升后勤服务保障水平，加大校园人防、物防、技防投入，继续创建一批平安校园。

### 第三节 提升和完善教育治理能力和体系

深化教育“放管服”改革，落实中小学办学主体地位，保障学校办学自主权。加强议事协商，发挥教职工（代表） 大会、校务委员会等作用，保障师生知情权、参与权、表达权和监督权。积极扩大社会参与学校办学与管理的渠道和方式，深入推进家长委员会建设，完善学校、家庭、社会三位一体的教育体系。深化教育评价改革，加强督导评估，提高教育治理能力和水平。

**专栏15教育事业重点项目**

|  |
| --- |
| **学前教育。**续建和平彝族乡中心幼儿园。  **义务教育。**实施共安彝族乡小学教学楼、学生宿舍楼改扩建工程。永和镇第一小学和永和镇第二小学合并后迁建至永和镇新乐村（原稽征所片区），新建永和镇小学。  **高中教育。**提升改造延风中学综合楼和学生宿舍楼，绿化美化校园。拆迁校园外相关房屋，扩建运动场。  **教育信息化。**深入实施中小学教师信息技术应用能力提升工程，构建智慧校园、智慧课堂，稳步提升智慧教育建设水平。 |

## 第二十一章全面推进健康金口河建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主的方针，深入实施健康金口河行动，积极实施健康促进政策，为全区人民提供全方位全周期健康服务。

### 第一节 提升公共卫生能力建设

提升监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等能力。发展“互联网+健康医疗”服务，5G智慧医联体建设，完善重大疫情防控救治体系和公共卫生应急管理体系，统筹推进全民预防保健、基本公共卫生服务和家庭医生签约服务等基层卫生工作，持续推动医疗机构应急服务能力提升建设。初步建立以全科医生为重点的基层医疗卫生人才培养培训制度，做强区人民医院，做精乡镇卫生院，做实村级卫生室，提升全区医疗机构服务水平。持续推进全区6个乡镇卫生院建设中医馆、或设立中医科，提高中医药服务能力。深入开展新时代爱国卫生运动，开展“三减三健”，倡导健康文明生活方式。提高公共场所、饮用水、职业卫生监督监测技术水平，积极开展建设项目卫生评价，逐步解决危害人民群众健康的突出环境卫生问题。依托综合医院加强职业病防治机构建设，健全职业病防治网络，做好重点职业病、放射病监测工作。加大打击非法行医和非法采供血力度，整顿和规范医疗服务市场秩序。

### 第二节 加强卫生基础设施建设

构建起以区医院为龙头、医疗卫生次中心为支撑、乡镇卫生院和社区卫生服务中心为骨干、村卫生室为网底的基层医疗卫生新布局。到2025年，60%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心达到国家“优质服务基层行”基本标准，部分乡镇卫生院建设成为县域医疗卫生次中心，基层医疗卫生服务能力整体显著提升，大病不出区、小病不出镇（乡）、群众就近就医的基层医疗卫生服务格局基本形成。继续巩固区人民医院二级甲等综合医院创建成果，加强区域内疑难重症、危急重症诊疗能力，到2025年争创三级综合医院，建成技术一流、管理一流，服务模式创新的现代化医院。推进“智慧医院”“互联网医院建设”。重点建设区人民医院传染病区建设项目、

### 第三节发展全民体育事业

完善体育场、足球场、体育公园、健身步道、健身中心等体育健身设施，推进农村体育健身设施建设。繁荣体育市场，发展竞技体育经营、体育资讯培训、体育休闲、健身服务等体育产业，鼓励社会资本参与体育市场开发，健全体育组织网络。开展全民日常健身体育活动，强化校园体育活动，传承发展民族体育活动。积极承办国家、省、市以上重大赛事活动。

**专栏16健康金口河建设重点项目**

|  |
| --- |
| **金口河区医疗机构服务能力提升建设项目：**5G智慧医联体建设，金口河区医疗废物处理中心建设，金口河区人民医院儿科、产科、ICU、留观病区服务能力提升建设。  **金口河区人民医院传染病区建设项目：**新建传染病业务用房5300平方米，占地13亩，配置配电、污水处理等辅助设施及传染病区周边环境整治，购置一批负压救护车、检验室设备、CT等配套设备设施。  **妇幼健康和计划生育服务能力建设：**强化孕产妇和新生儿危急重症救治能力建设，支持区、乡二级妇幼健康服务机构服务能力建设，全面改善妇幼健康服务条件，增加床位数量。  **公共卫生服务能力建设：**区级疾病预防控制机构业务用房和实验室建设，配备必要的设施设备。医疗机构设施改造、设备配置和机制创新，提升对重大、新发和不明原因传染病的发现、诊断、检测、隔离治疗能力。完善基层医疗卫生机构设施设备，提升预检分诊、隔离观察、协同转运、应急处置等能力。  **基本公共卫生服务项目：**居民健康档案、健康教育、预防接种、儿童健康管理、孕产妇健康管理、老年人健康管理、慢性病（高血压、Ⅱ型糖尿病）患者健康管理、严重精神障碍患者管理、结核病患者健康管理，中医药健康管理、卫生健康监督协管、传染病和突发公共卫生事件报告和处理等。 |

## 第二十二章促进文化繁荣发展

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进文化强区建设。

### 第一节 加强社会主义精神文明建设

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，践行社会主义核心价值观，持续开展社会主义核心价值观“七进”活动，建立全员、全程、全方位社会主义核心价值观教育体系。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强红色文化、大爱文化、感恩文化教育。加强网上思想阵地建设，发展积极健康的网络文化。推进公民道德建设，弘扬社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，加强家庭、家教、家风建设，加大道德模范和先进典型宣传力度，开展道德领域突出问题专项教育治理，形成扶正祛邪、惩恶扬善的社会风气，夯实城市发展的道德根基。加强未成年人思想道德建设，引导青少年形成正确人生观、价值观和世界观。加强精神文明载体建设，构建区、乡、村三级新时代文明实践体系，开展文明单位、文明学校、文明景区创建活动。

### 第二节完善公共文化服务体系

推进城乡公共文化设施提档升级，加强区图书馆、文化馆、博物馆、影剧院、乡镇综合文化站、村级文化活动室、农村书屋建设。规范公共文化设施运行管理和服务标准，培育民间文化服务机构，建立健全政府向社会力量购买公共文化服务机制。实施文化惠民工程，广泛开展书香金口河、送文化下乡、农村公益电影放映、全民阅读等重点文化惠民工程，不断满足人民群众精神文化需求。探索建设“数字图书馆”“数字文化馆”“数字化农家书屋”等。广泛开展群众性精神文明创建活动，深化文明村镇、民主法治示范村镇、文化振兴示范村等创建，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。稳步推进数字档案馆建设。鼓励社会力量参与公共文化服务体系建设。

### 第三节推动媒体融合发展

推进智慧广电工程，提升改造广电基础网络，建设广电5G网络和公共无线视听网络，推进智慧广电公共文化服务WIFI覆盖，夯实广播电视服务能力。强化广播电视“村村响”“户户通”管理，完善应急广播体系。推进媒体深度融合，提升网络新媒体传播能力，打造新型主流媒体，建强用好区级融媒体中心，完善县级融媒体中心基层主流舆论阵地、综合服务平台和社区信息枢纽功能。

**专栏17公共文化重点项目**

|  |
| --- |
| **文化基础设施建设与提升工程**。图书馆、文化馆、乡镇综合文化站、村活动室、农家书屋等藏书的扩容补充，累计增加50000~60000万册；探索建设“数字图书馆”、“数字文化馆”、“数字化农家书屋”等。  **文化产品科技含量提升工程**。建设改造一家数字化影院，注重娱乐设施和舞台的高新技术植入；完善广播电视网络、移动通信网络等设施建设；发展网络广播影视、纸质有声读物、电子书、网络出版物等业态。  **特色文化产业培育工程**。文化创意业（创作反映乐西抗战公路和成昆铁路文化的音乐舞蹈剧或影视剧1部、培育1-2家广告设计和品牌包装公司）、娱乐演出业（鼓励民间演出活动，挖掘民间传统剧目，扶持2-3个演出团体）、文物博物业（注重对铁道兵、成昆铁路、红华公司的文物征集，实行对馆藏文物的数字化管理；利用虚拟现实技术丰富博物馆展示效果，建设铁道兵数字博物馆；注重对文物资源的旅游开发利用、文物旅游产品的开发营销、非物质文化遗产保护与利用，在重要游客集散中心建设集非遗传承、展演、体验和特色旅游商品销售为一体的非遗传习场所）  **全民健身中心改扩建工程**。规划总用地面积 6600 平方米，拟对现有区体育场地进行改扩建，拆除现有建筑及操场，新建区文体中心，新建总建筑面积 22000 平方米，其中办公楼 2200 平方米，体育馆 6450 平方米，附属用房 150 平方米，地下停车场 13200 平方米，配套体育健身设备及办公家具。 |

## 第二十三章全面提高社会保障水平

加强社会保险、医疗保障、社会救助和住房保障能力建设，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

### 第一节完善社会保障体系

健全多层次社会保障体系，实施全民参保计划，健全电商、灵活就业人员、新业态从业人员社保制度。完善城镇职工基本养老保险、城乡居民基本养老保险等制度，推行职业年金制度，完善多层次养老保险体系。健全失业保险制度，完善工伤保险政策和标准体系，推动工伤保险定点医疗机构直接结算。完善区、乡、村（社区）社会保障服务实体网络，建设社保数据库，加快社保档案电子化进程，促进社会保障服务数字化、信息化转型。深入开展社保数据稽核，建立制度化、常态化、数据核查机制，构建事前预防控制、事中在线核验、事后稽核检查的风险防控体系。全面推进社会保障卡（含电子社保卡）在社保领域应用。

### 第二节完善医疗保障体系

全面推进城镇居民基本医疗保险制度，积极推进灵活就业人员参加基本医疗保险，解决农民工基本医疗保障问题。完善基本医疗保险制度，健全重大疾病医疗保险和救助制度，异地就医直接结算，稳步建立长期护理险制度，积极发展商业医疗保险，提升多元医疗保障水平。逐步提高政府医疗保险补助标准和保障水平，逐步提高政策范围内的住院费用报销比例和医保最高支付限额。进一步完善新型农村合作医疗制度，确保参合率达到100%。逐步提高新型农村合作医疗保障水平，在全区开展门诊统筹，积极推进重大疾病医疗保障工作，提高住院费用报销比例。采取大病集中救治一批、慢病签约服务一批、重病兜底保障一批的“三个一批”分类救治措施，为贫困人口提供救治服务。

### 第三节完善社会救助体系

加强低保等基本生活救助制度与其他社会保障制度的有效衔接，完善老年人、残疾人等重点群体社会救助机制。科学调整城乡低保、特困人员救助供养标准，加强特困人员供养服务机构建设，提升特困人员集中供养率。深入落实特殊困难群体优待政策，整合社会救助资源，建设社会救助运行平台，推进社会救助信息共享。

**专栏18社会保障重点项目**

|  |
| --- |
| **智能健康养老服务产品供给工程。**重点发展健康手环、健康腕表、可穿戴监护设备等，对血压、血糖、血氧、心电等生理参数和健康状态信息进行实时、连续监测，实现在线即时管理和预警。重点发展用于家庭、家庭医生、社区医疗机构的集成式、分立式智能健康监测应用工具包，便于个人、医护人员和机构在家庭和移动场景中实时监测各项生理指标，并能借助在线管理系统实现远程健康管理等功能。重点发展用于社区机构、公共场所的自助式智能健康检测设备，便于用户在不同社区、机构中随时、随地、自助地完成基础健康状态检测，提升用户自我健康管理的能力水平。重点发展用于家庭养老及机构养老的智能轮椅、监护床等智能监测、康复、看护设备，开发预防老年痴呆症患者走失的高精度室内外定位终端，实现自主自助的养老功能，提高用户自主养老、自主管理的能力，提升社会和家庭养老资源的使用效率。重点发展满足个人和家庭家居作业、情感陪护、娱乐休闲、残障辅助、安防监控等需求的智能服务型机器人，提供轻松愉快、舒适便利、健康安全的现代家庭生活，提高老年人生活质量。 |

## 第二十四章保障重点群体基本权益

坚持把人的全面发展摆在重要位置，促进妇女、未成年人、残疾人等重点人群共享发展，进一步提高人口与经济发展、社会发展、资源环境的协调程度。

### 第一节 促进妇女全面发展

### 贯彻落实男女平等基本国策，依法保障妇女合法权益，全面实施妇女发展纲要。增强全社会性别平等意识，推动妇女平等参与经济社会、共享经济社会发展成果。提升妇女就业技能，促进妇女就业创业，推动妇女居家灵活就业。关注困境妇女儿童群体，加大对侵害妇女犯罪的惩治与预防力度。加强妇女法律法规宣传，促进形成社会主义家庭文明新风尚。加强巾帼志愿

### 者队伍和妇女儿童社会工作专业人才队伍建设。

### 第二节 关心关爱未成年人

健全未成年人关爱服务体系，完善检测预防、强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预“五位一体”未成年人保护机制。加大政府购买儿童关爱服务力度，积极引导社会组织参与儿童工作。注重未成年人思想道德建设和法制教育，关注未成年人心理健康。加强未成年人保护，依法打击侵害未成年人合法权益的行为。

### 第三节 大力发展残疾人事业

建立残疾预防和康复工作机制，完善康复托养措施，强化残疾人基本康复服务。提高残疾人基本保障水平，完善残疾人基本养老保险和基本医疗保险资助制度。实施困难残疾人生活补贴制度、重度残疾人护理补贴制度。保障残疾人平等教育和就业权利，丰富残疾人精神文化体育生活。深化“量体裁衣”式残疾人服务，加快发展残疾人服务产业。加强残疾人基础设施建设，推进城乡无障碍环境建设。扶持助残社会组织。

第四节 优化青年成长环境

健全青年工作联席会议机制，认真贯彻实施《四川省中长期青年发展规划（2017-2025年）》，维护青年合法权益，立足青年在就业创业、社会融入、婚恋交友、老人赡养、子女教育方面的需求精准服务，营造良好的青年发展环境，全面促进青年成长发展。聚焦引领青年投身全面建成小康社会实践，动员广大青年在生态文明建设、科技创新、基层治理、社会公共服务等领域施展才华。加强青少年事务社会工作者队伍和青年志愿者队伍建设。

## 第二十五章积极应对人口老龄化

落实国家人口长期发展战略，实施优生优育政策，完善养老服务体系，促进人口长期均衡发展。积极应对人口老龄化,构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，加快老龄事业和养老服务产业发展。

### 第一节推动实现适度生育水平

完善产休假、生育保险、生育津补贴、免费学前教育等政策措施，提升全区生育水平并稳定在适度区间。健全出生缺陷防治网络，完善出生缺陷三级预防工作机制，规范提供免费婚检和孕前优生健康检查服务，提升出生人口素质。加强孕产妇和儿童系统管理，降低孕产妇和婴儿死亡率，保障母婴安全。完善普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本。

### 第二节 完善养老服务体系

健全养老服务体系，推动养老事业和养老产业协同发展，发展普惠型养老服务和互助型养老。完善城乡养老服务基础设施，建设智慧养老院、社区养老服务综合体、康养综合体以及片区区域养老服务中心。发展社会化养老服务，引导和支持社会力量兴建各类健康养老服务设施，促进多层次康养机构发展。加强养老护理人员培养培训，鼓励职业学校增设老年医学、康复、护理、营养、心理等课程，提升医养结合专业人才的整体素质。发展银发经济，研发地方特色老龄产品，促进养老服务市场繁荣。完善养老、敬老、孝老政策体系和社会环境。

### 第三节 深化殡葬事业改革

坚持“政府主导、统筹规划、节俭节约、功能完善”的原则，以“节约用地、环境保护、移风易俗、减轻负担”为宗旨，进一步深化殡葬服务改革，深入推行绿色殡葬，以惠民殡葬服务优质化、殡葬管理规范化、殡葬改革有序化、殡葬习俗文明化为方向，在全区范围营造厚养礼葬、节地生态、文明祭祀的殡葬新风尚。

# 第七篇推进新型城镇化，建设宜居金口河

统筹推进新型城镇化和乡村振兴战略，推动城乡统筹互动共融一体化发展，建设美丽宜居品质金口河。

## 

## 第二十六章提高新型城镇化质量

坚持内外兼修，深入推进以人为核心的新型城镇化。突出宜居宜业，加快补齐城镇基础设施短板，改造提升城镇公共服务设施。大力发展城镇经济，美化城乡空间环境，塑造城乡特色文化，壮大区域城市和中心城镇基础支撑，全面提升城镇化发展质量和水平。

### 第一节 提升城乡功能品质

统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，推进城乡路网优化、基础设施提升、品质住房供给、基本公共服务保障，建设宜居城市、绿色城市、韧性城市、海绵城市、智慧城市、人文城市。实施城市功能完善工程，补足城市基础设施短板，加强各类生活服务设施建设，增加公共活动空间，完善和提升城市功能。实施老旧小区改造、社区建设工程，开展和平社区、滨河路社区、金河社区设施补短板行动，因地制宜对居住社区市政配套基础设施、公共服务设施等进行改造建设。

### 第二节 美化城乡空间环境

充分融合山体、水系、林地资源，全域实施植绿、增绿、护绿行动，规划建设一批具有鲜明金口河印记的文化地标、文化公园、文化街道和文化景观，亮出天际线、保护山脊线、让出水岸线，打造山水园林生态城，融入川渝森林城市群建设。优化城市空间和建筑布局，加强新建高层建筑管控。

### 第三节 塑造城乡特色文化

加大红华三线遗址保护力度，修复山水城传统格局，保护具有历史文化价值的红华生活街区、建筑及其影响地段的传统格局和风貌，推进历史文化遗产活化利用。坚持留住城市特色基因，塑造区域空间文化，推进红华记忆小镇建设、铁道兵博物馆扩容提质、乐西抗战公路文化挖掘、小凉山彝族风俗研究与保护，让三线建设文化、铁道兵文化、抗战公路文化和彝风彝韵等特色文化交汇融合，形成具有金口河特色的城市底蕴。

### 第四节 提高城镇建设品质

推动实施“人城景业”融合发展计划，提升商圈活力，打造精品社区，构建以金融服务、商务办公、观光消费等为主体功能的中央活动区。加强智慧城市建设，推动城市管理由“大开大合”向“精雕细琢”转变，提高城市管理法治化、智能化、专业化水平。全面推进城镇老旧小区改造工作。加强新建住房质量安全监管，提高住房设计和建造水平，建设功能完善、绿色宜居、健康安全的高品质住房，不断改善人民群众住房条件和居住环境。

**专栏19 城镇化建设重点项目**

|  |
| --- |
| **市政基础设施建设工程。**金口河区绿色生态宜居城市基础设施项目、城镇污水提质增效项目、观音寺片区市政基础设施建设、滨河路改造工程、城区主干道风貌改造、城区雨污分流项目、市政基础设施智能化管理平台建设项目。  **公共服务设施提升工程。**金桥公园改造（地下停车场）项目、红华片区便民市场建设、滨河路段地下停车场项目、新建城区立体停车场等项目。  **品质宜居城镇建设工程。**观音寺片区综合开发项目、峨汉高速路金口河入口片区人居环境综合整治项目、金口河火车南站站前市政基础设施配套工程项目、老旧小区罗回片区改造、城市阳台提升项目、罗回休闲栈道项目、枕头坝二级水电站、沙坪一级水电站移民安置区建设项目。 |

## 

## 第二十七章深入推进乡村振兴

贯彻落实《中华人民共和国乡村振兴促进法》，着力推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，用好用活各方帮扶力量，统筹推进“五大振兴”，确保乡村振兴成效持续走在大小凉山地区前列。

### 第一节 深化农业农村改革

深入推进农村集体产权制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，盘活用好闲置资产，推动闲置宅基地和农房入市。完善城乡建设用地增减挂钩管理制度，有序推进土地综合整治。深化农村集体产权制度改革，全面落实农村集体资产清产核资，发展壮大新型农村集体经济。引导和支持农村集体经济组织发挥依法管理集体资产、合理开发集体资源、服务集体成员等方面的作用，保障农村集体经济组织的独立运营。推动职称评定向乡村医生、教师倾斜，加强农业职业经理人、新型职业农民、乡村规划师、新乡贤队伍建设，培养一批乡村工匠、文化能人、非物质文化遗产传承人。提升农村金融服务水平，发展农业保险，创新财政投入方式，引导社会资本入乡。

### 第二节 推进美丽宜居乡村建设

深入推进宜居乡村建设，推广“小规模、组团式、微田园、生态化”模式，提升农房建设质量。统筹开展农村净化、绿化、美化、亮化“四化”行动，深入开展污水、垃圾、厕所、村貌“四大革命”，有序推进农村人居环境综合整治行动，全面提升农村人居环境。以村容村貌提升和宜居乡村建设为重点，加快补齐基础设施短板，推动花溪曙光、水墨顺河、溪谷象鼻等一批景点式村庄扩容提质，全域打造美丽宜居现代乡村。

### 第三节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

提高低收入人群自我发展和增收致富能力，巩固提升脱贫成果。健全防止返贫监测和帮扶机制，持续关注脱贫不稳定户、边缘易致贫户和其他农村低收入人口，保持脱贫攻坚政策总体稳定，巩固提升低收入人群义务教育、基本医疗、基本住房保障水平，建立产业、就业等后续帮扶机制，完善农村社会保障和救助制度。持续改善欠发达地区发展条件，巩固提升义务教育、基本医疗、基本住房保障水平，提高低收入人口自我发展和增收致富能力。继续加强脱贫地区基础设施建设，支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大，促进脱贫人口稳定就业。加强易地搬迁后续扶持，完善集中安置点配套基础设施和公共服务，强化社区治理和社会管理。强化扶贫项目资金资产管理和监督。深化东西部协作和对口支援、定点帮扶、社会力量参与等帮扶工作，完善产业合作、劳务协作、人才交流等协作机制。争取建成巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接示范区（县）。

**第四节 强化东西协作推进高质量发展**

深化绍兴上虞区与乐山市金口河区东西全面协作发展，重点在产业扶持、资源开发、基础设施建设和人文交流等方面强化沟通协调，扶持帮扶、交流互补。加强省、市层面工作指导和政策对接，力求在创新发展思路、科学管理人才、协作推进项目等方面取得突破，为推进金口河区高质量发展提供资金、技术和智力支持。

## 第二十八章促进城乡融合发展

统筹推进城乡基础设施一体化、公共服务共享化、资源要素流动自由化，强化以工补农、以城带乡，加快构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。

### 第一节 推进城乡基础设施互联互通

统筹城乡交通网络统一规划建设，推动市政公路向城市郊区乡村和规模较大中心镇延伸，实现县乡村（户）道路联通、城乡道路客运一体化。推动城镇供排水管网向周边重点乡村延伸，推动实现城乡水资源供给配置一体化。加强城乡新型基础设施建设，统筹实施“智慧城市”“数字乡村”建设工程。

### 第二节 促进城乡公共服务共建共享

实施城乡教育信息化、数字化工程，推动城区优质中小学与乡镇联合办学，远程共享优质教育资源，推动实现城乡义务教育均衡发展。深化城乡医疗卫生体制改革，支持区人民医院与乡镇卫生院建立医联体，推动实现优质医疗卫生服务向乡村延伸供给。统筹城乡数字文化图书馆建设，推进乡村两级综合性文化服务中心建设，推动城镇文化资源供给向农村延伸覆盖。健全统一的城乡社会保险、医疗救助、社会救助制度。建设数字农村，加快农村地区新型基础设施建设和信息技术应用，弥补城乡数字鸿沟，提升农村社会治理信息化智能化水平。

### 第三节 完善城乡要素自由流动机制

建立健全农村产权、教育保障、医疗保险、住房保障等制度机制，进一步完善推进户籍制度改革配套措施，积极引导农业人口有序向城镇转移，推进农业转移人口市民化。落实返乡入乡人员创业扶持政策，激励引导城市人才入乡。完善农村承包地“三权分置”制度，推动农村土地有序流转。通过以奖代补、政府和社会资本合作、贷款贴息、风险补偿等方式，撬动各类社会资本参与乡村振兴。

**专栏20乡村振兴重点项目**

|  |
| --- |
| **美丽宜居乡村建设工程。**提升“四好村”、美丽新村、旅游扶贫示范村品质，巩固提升农村危旧房改造，因地制宜建设一批特色鲜明、充满魅力的田园综合体、产村融合体和新型业态村。  **农村人居环境整治工程。**改造升级农村生活垃圾和生活污水处理设施，推进农村生活污水治理，改建改造农村户用厕所、乡村公共厕所和乡村旅游厕所。  **农村公共服务设施提升工程。**实施农村教育质量提升工程，新建和改扩建中小学以及幼儿园配套设施。实施健康乡村建设计划，确保每个建制乡镇都有1所乡镇卫生院、每个村完善1所村卫生室。实施农村文化惠民工程，建成10个农村精神文明建设示范点。 |

**第八篇强化创新驱动，建设活力金口河**

坚持改革引领、创新驱动、人才支撑，着力破除体制障碍和要素制约，培育高质量发展动力源。

## 

## 第二十九章深化重点领域改革

深化行政、经济、农业农村等重点领域和关键环节改革，创造新机制、营造新氛围、激发新动能，推动有效市场和有为政府更好结合。全面落实全面深化改革各项部署，积极争取中央、省、市改革试点，探索形成更多“金口河样本”。

### 第一节 深化行政体制改革

全面深化“放管服”改革，实施市场准入负面清单制度，进一步精简行政审批事项，压减企业投资项目立项到办理施工许可时间，严肃查处影响、破坏营商环境的行为，着力打造“政策最优、成本最低、服务最好、办事最快”的一流营商环境。推动“互联网+政务服务”建设，建立集综合治理、市场监管、综合执法、公共服务、政务公开等功能于一体的统一平台，实现政务信息共享，推动政务服务智能化、信息化、云端化，探索实施“无证明城市”改革。

### 第二节 深化经济体制改革

深化投融资体制改革，创新投融资体制机制，鼓励民间资本规范有序参与项目建设，促进政府和社会资本合作（PPP）模式更好发展，不断激发民间投资活力，增强经济内生增长动力。强化财税制度改革，健全预算管理制度，探索建立财政产业类支持资金分配拨付与项目产出效益挂钩机制。深化混合所有制改革，加快完善中国特色现代企业制度，健全市场化经营机制和激励机制，推动国有资本运营平台改革试点，加强国有资产监管。推动金融体制改革，降低中小企业融资隐形成本，健全融资担保体系。推进资源管理改革，探索资源效益与经济社会发展相联接的发展机制，科学有序开发重点资源。

### 第三节 深化国资国企改革

深化国资国企改革，提高国有企业活力和效率，推动国有资本和国有企业做强做优做大。完善法人治理结构，以建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度为目标，健全权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制。推行职业经理人制度，实行内部培养和外部引进相结合，按市场化方式选聘和管理职业经理人。完善企业公开招聘、竞争上岗、择优录用的制度和程序。统筹整合资源，推进优势国有资产集中集聚，引导企业推进内部业务板块整合，提高配置效率。加大与银行、担保公司、证券公司等金融机构的衔接力度，持续开展“政银企对接活动”，创新融资模式，降低融资成本。建立健全覆盖重大决策、人事任免、内部控制、法务、运营管理和激励约束的制度体系，形成权、责、利对等的运行制度。建立健全内部财务审批制度，明确审批程序和审批权限。在保障企业法人财产权和经营自主权基础上，实行财务集中核算和资金统一监管调度。对已建成的有收益性项目，通过资产证券化、政府和社会资本合作等方式，重新进行资产盘活。

### 第四节 深化财税体制改革

深化财税体制改革，建立产业发展引导基金，加快转变财政支持发展方式。按照系统集成、协同高效的要求，建立现代财税体制。深化预算管理制度改革，强化预算约束和绩效管理，不断提升财政资源配置效率和资金使用效益。建立健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度体系，优化税制结构，同时提高税收征管效能。进一步健全政府债务管理制度，完善规范、安全、高效的政府举债融资机制。

## 

## 第三十章健全现代市场体系

充分发挥市场配置资源的决定性作用，营造公平竞争市场环境，健全现代市场体系，进一步激发市场主体活力。

### 第一节 推动要素市场化配置

推进土地要素市场化配置改革，实行分类管理和差异化土地供给，盘活存量土地。加快发展资本、技术等关键要素市场，推动要素市场与实体经济需求相适应。健全要素市场运行机制，拓展公共资源交易平台功能，完善要素交易规则和服务体系。加快推进电力体制改革，争取直购电、富余电量、留存电量市场化交易政策。

### 第二节 营造公平竞争市场环境

实施统一的市场准入负面清单制度，建立市场准入评估制度，定期评估、排查、清理各类显性和隐性壁垒，推动“非禁即入”普遍落实，改革生产许可制度。健全产权执法司法保护制度，推动知识产权市场化运营。健全公平竞争审查机制，推动“互联网+监管”，强化不正当竞争行为监管和惩治力度，加强事中事后监管。规范政府市场行为，建立政府失信责任追溯和承担机制，持续整顿“新官不理旧账”、账款拖欠等问题。完善社会信用体系建设，培育和弘扬公平竞争文化，进一步营造公平竞争的社会环境。

## 第三十一章实施人才强区战略

围绕人才引进、培养、使用、管理等创新体制机制，持续推进系列人才工程，完善人才支持政策，强化人才对经济社会发展支撑力度。

### 第一节 创新高端人才引进机制

实施以“人才+”战略为统揽的“智力工程”，充分发挥金口河各类引智平台作用，探索灵活驻地、注重实效的人才引进体制，采用项目合作、技术研究、顾问咨询、特聘岗位等方式实现高层次人才共育共引共用。实施“雁归金口河”、博士后工作站建设等人才吸引和回引工程，注重引进文旅产业、应急产业、电子商务等方面的中高层次人才、高新技术专业人才和复合型人才，创新紧缺人才引进和招录政策。引导城市工商资本下乡、人才下乡、农民工返乡创业，打造一支乡村振兴的农村领军人才、实用人才和基层干部人才队伍。

### 第二节 大力实施人才培养战略

实施“金口河育才计划”，重点加强党政人才、产业人才、教育人才、卫生人才、专业技术人才和企业经营管理人才的培养力度，推进干部人才递进培养计划。深化对口帮扶干部人才交流合作，有效提升本土党员领导干部人才的专业技能和知识水平。创新人才培养模式，加强人才培养长效机制和基地建设，积极对接省内外高校、优质职业技术学校，构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的技能人才培育体系。探索农村职业经理人培育模式。完成金口河区委党校迁建项目，对红华公司电大培训中心教学校、单身宿舍进行装修改造，新建一所标准化学员食堂，采购相关配套设备设施。

### 第三节 完善人才使用和管理体制

打造尊才、爱才、留才、重才的社会氛围，建立人才关爱制度，妥善解决各类人才发展的后顾之忧，形成留得住、用得好的人才环境。优化人才激励机制，实施职业收入、晋升途径、公共服务等综合性人才激励举措，立体式满足人才发展需求。深化人事考核制度改革，分类推进人才评价机制和职称制度改革，破除论资排辈观念，促进优秀人才脱颖而出。创新人才选拔机制，注重在基层、艰苦地区、复杂环境锻炼和选拔人才，改善基层人才工作生活条件，畅通基层人才向上流动渠道。

## 

## 第三十二章大力推进科技创新

推进重点领域科技创新，加快先进适用技术转化应用，完善城乡科技服务体系，提升全区科技创新能力、发展生产力。

### 第一节 推进重点领域科技创新

加快推进科技创新和技术进步，完善科技奖励政策，建立科研人员创新研发和转化成果的激励机制。深化政产学研用协同融合，支持企业自主研发乌天麻无性繁殖、川牛膝多糖提取工艺等实用技术，支持行业龙头企业积极与四川农业大学、达州技术职业学院等高校院所共建产学研一体基地，支持与成渝地区高校、科研机构合作共建技术研究中心、重点实验室等创新平台及新型研发机构，联合申报重大科研项目，打造出具有影响力的金口河品牌。加强科技创新的制度建设，实施重点领域科技创新专项行动计划，探索重点龙头企业科技创新“一对一”协调对接机制，精准发力重大科技攻关。

### 第二节 强化科技成果应用转化

建设科技成果应用转化平台，推进科技市场体系建设，引入专业第三方科技服务机构，完善科技成果转化、技术转移、科技咨询、科技金融等科技服务功能，提升科技成果市场化、产业化能力。稳步推进军民技术转化应用，加强军民联合的技术研发，探索研发成本共担、技术成果共享、市场转化共建的制度创新。深化科技成果产权制度改革，建立科技成果、知识产权归属和利益分享机制，完善科技评价机制，推广职务科技成果权属混合所有制改革。

### 第三节完善城乡科技服务体系

实施全民科学素质提升计划，积极开展科技活动周、科技下乡等科普专项活动，加大对中小学生、农民、公务员等重点群体科普宣传和教育力度。丰富科普多元宣传载体，发挥新媒体载体作用，推出精品科普原创作品，加强科技馆、流动科普馆等基础设施建设。推动农技服务提质行动，壮大农技服务人员队伍，完善农技推广体系，探索农技服务特聘计划，支持开展实用技术和人才培训，加快普及农村实用技术。

# 

**第九篇 完善应急体系，建设韧性金口河**

牢固树立安全发展理念，以科学高效救援为目标，以夯实基层基础为重点，以强化科技创新为支撑，提升重大自然灾害和生产安全事故应急救援能力，全力保障人民群众生命财产安全，积极创建全国综合减灾示范区。

## 第三十三章加强防灾减灾能力建设

坚持源头治理、预防为主，加强防灾减灾能力建设，全面提升应急管理基础能力和水平。

### 第一节 完善灾害监测预警体系

实施自然灾害风险普查，建立健全灾害风险基础数据库。强化山洪、泥石流、滑坡、森林火灾、疫情疫源等重大灾害监测和预警，完善地面站网、遥感监测和数据平台等保护监测设施，健全区、乡（镇）、村三级灾害监测预警体系，实现重大自然灾害防范网络全覆盖。健全灾害信息化管理平台，建设预警信息发布、传输、播报“一键式”发布机制，完善应急广播系统。

### 第二节 完善防灾基础设施

实施山洪地质灾害防治、易灾地区综合治理、森林防火等安全隐患综合治理工程。推进疏散救援通道、应急避难场所、应急水源、救灾物资储备库、备用电源和应急移动通信系统建设，强化公共建筑应急避难功能。推进城镇、园区、社区和农村消防设施建设，建设智慧消防系统。

### 第三节 提高公众防灾能力

开展安全生产和防灾减灾知识“七进”宣传教育，加强大中小学公共安全知识教育和技能培养，开展风险隐患识别和公共安全知识普及活动。实施公众自救互救能力提升工程，常态化举办应急避险、疏散逃生等群众性培训演练。引导公众做好家庭应急物资储备和应急避险知识家庭教育。

**专栏21消防体系建设重点项目**

|  |
| --- |
| **消防设施建设工程**。在滨河路和大峡谷碑分别建设取水码头；每个乡镇至少新建一个消防水池和一个微型消防站（含消防宣教室）；完善市政消火栓建设；购置2辆消防车；新增专职消防员配备使用频率高、易损耗的基本防护装备20套，卫星电话12部、生命探测仪1台等救援设备。  **消防设备完善工程**。为新增专职消防员配备使用频率高、易损耗的基本防护装备20套，卫星电话12部、生命探测仪1台等救援设备。 |

## 第三十四章加强应急抢险救援能力建设

以提升应急救援实战能力为目标，强化属地管理、分级负责，注重资源整合、优势互补，坚持专业化与社会化相结合，完善应急指挥体系，加强应急队伍建设，全面提升应急抢险救援能力。

### 第一节 完善应急指挥体系

加快区、乡镇、村三级应急指挥联动机制建设，加强部门联动和区域协作，强化“军民联防、警民联防”，形成扁平化、立体化应急救援指挥体系，提高全区应急救援的系统性、整体性、协同性。强化各乡镇、部门、监测点值班值守，保障气象、雨情、灾情等信息及时上传下达。推行现场应急指挥官制度，强化应急指挥能力培训。健全与周边市（州）区域应急协调联动机制。

### 第二节 加强应急救援队伍建设

强化民兵、消防、公安民警等应急救援队伍战斗力建设，建立应急救援队伍快速调动机制，积极推进应急管理体系和能力现代化。建设综合应急救援训练基地，开展各类应急队伍联合培训和演练。鼓励危险化学品、非煤矿山、建筑施工等各类企业建立应急救援队伍，建设矿山救援驻训基地。支持应急志愿者队伍建设。

### 第三节 完善综合应急保障体系

充分利用和整合现有资源，提高应急救援基础设施和装备使用效率，统筹基地、队伍、信息化、装备等建设，提升综合应急救援能力。推进交通协同保障能力建设，提升道路交通应急抢通能力，建设公铁两用救援和灾备中心。发挥通用航空在抢险救灾、医疗救护等领域作用。加强粮食和物资储备中心建设，完善粮食、救灾物资等生活必需品、药品类应急物资的储备、调拨和紧急配送机制。强化应急科技支撑，建设系统化、智能化应急管理综合应用平台、“一张图”和相关数据治理系统，推进远程传输实时对讲指挥平台建设，加快形成空地一体化通讯网络，建成快速反应、科学决策、高效指挥的应急管理信息化体系。建设数据应用安全防护系统、认证授权与密码服务系统。

**专栏22应急体系建设重点项目**

|  |
| --- |
| **金口河应急指挥信息系统建设工程**：完成区级应急指挥信息系统部署，包含指挥场所建设及装备配置，计划投资46万元；完成区级应急通信保障队伍装备配备，计划投资205.91万元。  **金口河应急管理综合应用平台建设**工程：完成区应急管理综合应用平台建设，以及突发事件接报、联合指挥、 移动指挥 APP、协同会商、智能预案、应急资源管理、应急体系管理等功能部署。按省综合平台建设标准，2021、2022年，每年投资68.75万元。 |

**第十篇创新社会治理，建设平安金口河**

积极推进社会治理体系和治理能力现代化建设，防范和化解重大风险，全力维护国家安全和民族团结，促进社会和谐稳定。深化法治金口河和平安金口河建设，加快由社会管理向社会治理转变，打造共建共治共享的社会治理新格局。

## 第三十五章夯实基层治理基础

完善基层治理和服务体系，依法有序组织社会力量参与基层治理，促进基层治理制度化、规范化、程序化，实现社会治理质效提升、多元共治、智慧治理。

### 第一节 提升基层治理效能

做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，推动社会治理重心向基层下移，深化改革街道和社区管理体制，创新完善现代乡村治理制度。开展党群服务中心“亲民化”改造，建立基层公共服务多元供给机制。着力实施“头雁行动”，推动“固本强基”，提升党建引领能力，建强基层战斗堡垒，探索民族地区、易地扶贫搬迁集中安置点、城乡接合部新型社区等治理新机制。创新基层监督机制，实现资源配置优化、服务能力增强、治理效能提升。

### 第二节 构建基层治理共同体

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用。深化城乡基层治理示范创建，积极开展乡镇治理现代化试点，培育一批乡村治理示范村镇。

### 第三节 深化网格化服务管理

按照“网格统一划分、资源统一整合、人员统一调配、信息统一采集、工作统一要求”推进网格建设，实现“多网合一、一网运行”，建立完善“全域覆盖、全网整合、规范高效、常态运行”的网格化服务管理体系，建立网格员职责清单、网格化服务管理事项准入退出机制，落实城镇网格配备专职网格管理员，完善网格化服务管理信息系统应用功能，为基层社会治理提供科技支撑。整合现有视频监控、数据业务、运行系统等资源，推动信息网络和数据资源互联互通，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，实现城市运行“一网统管”。

**专栏23基层治理重点项目**

|  |
| --- |
| **网格服务管理能力提升工程。**进一步厘清网格员职能，规范网格员事项清单；进一步加强网格员队伍建设，健全完善专兼职网格员招聘、培养、保障与管理机制；加强信息化建设，注重数据融合共享，提升智能化应用水平，不断提升社会治理预测预警预防能力。 |

## 第三十六章积极防范和化解各种风险

坚持总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿金口河发展各领域和全过程，完善社会治安防范体系。

### 第一节 防范化解经济风险

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设。加强政府性债务管理，用好预算约束手段，加强人大监督，严控一般性支出和隐性债务，分类分级妥善化解存量债务，定期评估债务风险，构建以政府债务率为核心的风险指标体系。坚决打击违法违规金融活动，持续开展互联网金融、非法集资等专项整治，妥善处置重点企业信用风险。确保粮食安全、生态安全、重要基础设施安全。

### 第二节 积极化解社会矛盾

深化诉非衔接、公调对接、诉源治理等工作机制，规范化建设乡镇、村（社区）人民调解委员会和专业性行业性人民调解委员会，依托“互联网+人民调解”搭建一批特色调解平台。完善信访制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。健全社会心理服务体系和危机干预机制。注重矛盾纠纷多元化解，推动信访积案“清仓见底”。更好发挥“峡谷情•心连心”服务平台作用，积极回应群众诉求。全面加强网络安全保障体系和能力建设，强化意识形态安全建设。

### 第三节 加强社会治安综合治理

加快社会治安防控实战指挥系统建设，公共安全防控感知源体系建设。加快社会防控资源整合，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，健全点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化社会治安防控体系。加强社会面治安防控网、智慧行业场所防控网、智慧社区防控网、智慧内保防控网、网络安全管控网建设、大型活动安全管控网建设和“两所一队”及特巡警大队营区建设。健全公共安全隐患常态化排查整治和预警应急处置机制，加强边界圈层查控、区域单元防控、治安要素管控，提高动态监测与实时预警能力。健全扫黑除恶长效常治机制，深入开展禁毒人民战争，开展社会治安“铁腕铸盾”行动，严密防范打击各类危害国家安全和违法犯罪活动，推动“六无”平安村（社区）建设。推进“雪亮工程”“智慧平安小区建设”，整合“天网”以及社会视频资源，推进全区公共安全视频监控联网应用。加强治安防控大数据建设应用与智慧新警务体系建设，提高社会治安防控体系建设科技水平。建立网络综合治理体系，打击涉网违法犯罪。发展壮大平安志愿者、社区工作者、群防群治队伍等专业化、职业化、社会化力量，积极探索新形势下群防群治工作新机制、新模式。建成治安防控体系标准化城市。

### 第四节强化生产安全工作

全面落实安全生产党政同责、一岗双责等基本责任制度。加强安全生产风险防控，建设安全生产风险监测预警信息化系统，提升安全风险研判预警的智能化水平。加强安全生产监管执法，深入推进安全生产专项整治行动，完善和落实安全生产责任制，遏制重特大安全事故，严守食品药品等领域市场安全底线。

### 第五节 促进军民协同创新发展

加强国防动员、国防教育和国防后备力量建设，推进应急应战准备动员实践，加大军警民联合训练力度，定期开展实战化训练，提升国防基础设施和基本装备能力。依法加强国防设施保护，优化军民资源配置，推动基础设施军民共建共用、互通互补。深入开展军民共建和“双拥”活动，巩固发展军政军民团结，抓好烈士褒扬工作，统筹规划建设烈士纪念设施。健全退役军人工作体系和保障制度，探索退役军人参与基层社会治理新模式。

**专栏24治安防控体系建设重点项目**

|  |
| --- |
| **升级社会治安防控实战指挥系统。**区公安分局原址新增一层办公用房，扩容改建完善“110”情指中心。完成110指挥系统硬件基础架构、通信调度平台、指挥中心接处警平台、警情数据分析平台、数据同步管理平台、智能运维监控管理系统、应用集成平台升级。  **社会面治安防控网建设和新建特巡警大队营区。**建成集指挥调度、综合研判、技能训练、办公、生活及住宿为一体，建筑面积不低于3000平米的特巡警大队营区。增设特巡警大队并招募不低于60人的专业化特巡警队伍，特巡警队员待遇不低于辅警标准。  **两所一队建设。**建成占地面积约30亩，建筑面积约6000平米的区看守所、拘留所及武警中队监管场所建设并全面投入使用。  **网络安全管控网建设。**建设移动重点特征采集和无线上网场所审计管控体系，完成网上重点人、网络重点阵地的动态管控。完成计算机网络犯罪案件的侦查取证系统、侦查取证系统、电子物证鉴定和电子鉴定实验室的建设。  **公共安全防控感知源建设。**每年财政预算专用资金用于感知源建设工程的维护和完善。结合全区经济发展、城乡建设和旅游景区等规划发展情况，2021年起，全区“天网”监控点位逐年新增比例不低于30%并投入使用。  **智慧新警务建设。**依照《全国公安机关社会治安防控体系建设指南》，完成智慧行业场所防控网建设（特别是新兴业态的治安管理系统及装备建设）；完成在复杂场所、城市自建用房等重点部位和治安复杂地区，全面建成“智慧安防小区”；完成重点内保单位的“智慧内保信息系统”项目建设和大型活动安全管控网建设；完成智慧新指挥、新侦查、新民生系统的软硬件建设和升级。增设行政服务综合审批大队，选址新建集人口管理、出入境管理、交通管理、危化品管理等功能于一体，建筑面积不低于1000平米的“智慧公安便民服务中心”。 |

## 

**第三十七章促进民族团结进步**

深入贯彻党的民族宗教政策，巩固和发展民族大团结，依法加强宗教事务管理，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

### 第一节 铸牢中华民族共同体意识

全面贯彻党的民族政策，牢牢把握“两个共同”主题、牢固树立“三个离不开”、增强“五个认同”。开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、民族团结进步史宣传教育，引导各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。持久开展民族团结进步创建工作，拓展民族团结进步宣传教育网络空间，推进“互联网+民族团结”行动，提升民族团结进步成果。

### 第二节 依法加强宗教事务管理

全面落实党的宗教工作基本方针，坚持宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。依法管理宗教事务，开展宗教领域“三大提升”主题活动，旗帜鲜明反对非法宗教活动，加强宗教领域突出问题治理，有力打击非法传教和私设聚会点。做好合法宗教活动场所土地确权工作。建立完善宗教工作三级网络、两级责任制。

# 第十一篇强化保障，凝聚发展合力

贯彻落实国家宏观调控政策，正确处理好政府与市场、社会的关系，发挥党的领导核心作用，强化政府主体责任，合理配置资源，充分调动全社会积极性，保障目标和任务顺利完成。

——坚持党的全面领导。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，确保中央、省委、市委决策部署落地落实。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施等工作机制。全面贯彻新时代党的组织路线，以正确用人导向引领干事创业导向，建设高素质专业化干部人才队伍。纵深推进全面从严治党，严格落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，坚定不移惩治腐败，营造风清气正的良好政治生态。

——完善政策支撑体系。全面贯彻落实中央、省、市系列重大战略和政策措施，针对促进特色产业发展、城乡居民就业创业、鼓励民间资本投资、引进急需人才等关键领域和重点环节制定出台重大政策，营造良好政策环境。加大财政资金整合力度，健全财政资金使用绩效评价机制，提高财政资金使用效率。

——加强重大项目带动。建立完善项目库、政策包、招商图，强化土地、交通、环境等要素保障，营造引商、亲商、安商、富商浓厚氛围，栽下更多“梧桐树”、引来更多“金凤凰”。主动加强与国家、省、市政府和部门沟通衔接，聚焦基础建设、民生短板、产业升级等领域，谋划生成一批带动能力强、投资强度大、环保能达标、发展潜力优、吸纳就业多的大项目、好项目，积极争取重大建设项目纳入中央、省、市规划盘子。建立完善项目推进机制，强化重点项目跟踪服务。推进重点建设项目规范化和法制化管理，强化重点项目稽查。

——完善规划实施机制。科学编制完善重点专项规划和专题规划，构建各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强年度计划与本纲要的衔接，按年度分解和细化规划纲要确定的目标和任务。加强规划实施动态管理，定期向报告规划实施情况，适时组织规划中期评估，依照法定程序开展规划修编和调整工作。